第8回 府中市男女共同参画推進協議会 議事録

- ■日 時 令和2年1月9日(木)午前10時から午前11時20分
- ■会場 府中市役所北庁舎 第1会議室

■出席者 (委員)

諸橋会長、內海副会長、赤羽委員、安藤委員、糸井委員、 今喜夛委員、田中委員、徳原委員、内藤委員、堀井委員、 向井委員、松本委員

(事務局)

田代地域コミュニティ課長、三浦地域コミュニティ課長補佐、 新妻男女共同参画推進係長、髙畑主任

(文化科学研究所)

瀬戸、池田

- ■欠席者 なし
- ■傍聴者 なし
- ■議 事 審議事項
 - 1(1)「第6次府中市男女共同参画計画」について
 - (2) 「府中市男女共同参画の推進についての報告書」について
 - 2 その他
- ■資料1第6次府中市男女共同参画計画(案)
 - 2 府中市男女共同参画の推進についての報告書(案)
 - 3 第6次府中市男女共同参画計画(案)へのパブリック・コメント 手続の実施結果について

【会長】

定刻前ですが、全員揃いましたので、第8回府中市男女共同参画推進協議会を 開会いたします。まず、事務局から本日の委員の出席状況などについて、報告を お願いします。

【事務局】

本日の出席状況でございますが、欠席者はおらず、本協議会は有効に成立していることをご報告いたします。

続きまして、本日の傍聴ですが、申込みはございませんでした。次に、本日の ご検討いただく資料等の確認をさせていただきます。

まず、ご持参いただくようご案内させていただいた資料が4点ございます。

(配布資料の確認)

資料は以上でございますが、不足や資料をお持ちでない方はいらっしゃいますか。

本日は、11月25日から12月24日に実施いたしました「第6次府中市男女共同参画計画(案)」に関するパブリック・コメント手続の実施結果のご報告と、「府中市男女共同参画の推進についての報告書」の内容確認をお願いいたします。

事務局からは以上でございます。諸橋会長、どうぞよろしくお願いいたします。 【会長】

それでは、次第に従って議事を進めます。

まず前回の議事録の確認です。何かありますか。分量も多いので、気がついたことがありましたら、後ほどご指摘ください。何もなければこれで公開の手続きをお願いします。

次に、審議事項(1)「第6次府中市男女共同参画計画」について、事務局より説明をお願いします。

【事務局】

それでは、「第6次府中市男女共同参画計画」についてご説明いたします。

計画策定につきましては、前回、10月3日の協議会でご検討いただいた内容を事務局が修正し、正副会長にご確認いただき、10月7日付けで計画(案)に関する答申書を作成いたしました。

その後、庁内調査を実施し、各担当課と最終調整を行い、庁内組織「男女共同参画推進本部」へ報告し、11月25日から12月24日にパブリック・コメント手続を実施いたしました。その際に公開した計画(案)を委員の皆様には11月下旬に送付しております。

パブリック・コメント手続を行った結果、2名から提出があり、延べ8件のご 意見がありましたので、いただいたご意見を踏まえ、修正する箇所につきまして ご説明いたします。

お配りしました「第6次府中市男女共同参画計画(案)へのパブリック・コメント手続の実施結果について」及び事前に送付しました計画(案)をご覧ください。

1点目、項番1番、計画(案)は2ページと併せてご覧ください。

計画書の「計画の基本理念」の4行目につきまして、「日本国憲法は「個人の尊厳と両性の本質的平等」(第24条)を理念に、」とありましたが、「24条を理念とするのはそぐわない」とのご指摘から、誤解を生じさせないよう、「日本国憲法は「個人の尊厳と両性の本質的平等」(第24条2項)をはじめ、」へ、修正する予定です。

2点目、項番2番、計画(案)は、同じく2ページで、「計画の基本理念」の5行目につきまして、「法の下の平等」とありましたが、「法の下に平等」ではないか、とのご指摘から、あらためて法律を確認したところご指摘どおりでしたので、「法の下に平等」へ、修正する予定です。

3点目、項番3番、計画(案)3ページをご覧ください。「計画の目標」の「目標 I あらゆる分野における男女共同参画」の5・6行目及び図表1につきまして、「世界149か国中110位(平成30年)」とありましたが、最新の情報にした方が良いのではないか、とのご指摘から「世界153か国中121位(令和元年)」へ、修正する予定です。また、それに合わせ、図表1も令和元年度の最新の情報へ修正します。なお、図表1の最新版は、「パブリック・コメント手続の実施結果」裏面に記載しておりますのでご参照ください。

4点目、項番6、計画書52ページをご覧ください。「課題1 男女共同参画意識の普及・啓発」の「現状と課題」の10行目及び図表39につきまして、何か所か「男女共同参画フォーラム」とありますが、「男女共同参画推進フォーラム」に統一した方がよいのではないか、とのご指摘から、確認を行い、すべて「男女共同参画推進フォーラム」へ修正を行います。

これ以外の意見、項番4、5、7、8については、計画(案)の内容自体に係 わるものではないことから、修正は行わないことといたします。

今後につきましては、こちらの最終案を1月下旬開催予定の「男女共同参画推 進本部」を経て、議会へ報告し、計画が策定される予定です。

事務局からの説明は以上でございます。

【会長】

何かご質問等はございますか。

項番7、計画書52ページの「フチュール」の利用者が減少しているということについて、原因や理由が言及されていないので課題が明らかになっていないのではないかというご指摘は、全くその通りなのですが、「フチュール」は今年度からのものなので結果がまだ反映できません。行動計画には特に入れませんが、年次報告書では言及できるかもしれませんので、それは後ほど検討いただければと思います。

項番4、計画書48ページの課題3「生涯における健康支援」のところで、リプロダクティブ・ヘルス/ライツの視点で「学校における性教育の充実」あるいは「性に関する学習機会の充実」に関する施策を加えていただきたいというご指摘ですが、府中市の行動計画でも学校における性教育については大切だという認識がありずっと入れてきたと思うのですが、これに関しては他のページに記述があるのでしょうか。

【事務局】

性教育の関係については、計画書21ページ事業項目20「学校教育における 男女共同参画の推進」に示しており、41ページ「(1)暴力の根絶に向けた取組 の推進」にも再掲をしています。リプロダクティブ・ヘルス/ライツの箇所では ないので修正はしていないということです。

【会長】

ご指摘をいただいている点は、なくなったわけでないということですね。「学校教育における男女共同参画の推進」ということで、少し広い項目、視点になっていますが、性教育、メディアリテラシーなどを含んでいるので、確実に施策を実施していけば問題はないかと思います。

【委員】

項番8のご意見の「優先順位をつけて1つずつ対策をし」というところは、私たちが今までにやってきていないことだと思いました。私たちはワーク・ライフ・バランスや性教育など、様々な分野を同じくらいの重要度で見ています。重要項目は設定しましたが、男女共同参画を実現するためにこれが一番大切だという優先順位をつけるということはしてこなかったと思います。これは目から鱗というか、今回の計画に直接反映するというよりも、今後の協議会の活動にとってとても重要な視点だと思いました。

【会長】

確かにそういう視点は大切であり、今後の委員会の運営に役立てるご指摘と して受け止め、記録に残しておきたいと思います。

【委員】

項番7のご意見を見て、やはり「フチュール」の利用については大事にしていきたいという思いがさらに強くなりました。事務局はこのご意見についてどのように回答をしているのでしょうか。

【事務局】

パブリック・コメントでいただいた意見への市としての考え方は、計画の策定 とあわせて公表する予定です。それぞれの意見の内容に対して、反映の有無とそ の理由を公表する予定です。

【委員】

「フチュール」のデータはまだないかもしれませんが、今後それをしっかりやっていきたいということは示していったほうがよいと思います。

【事務局】

「フチュール」の利用状況に関しては毎月集計をとっており、数の増減に関しては講座のあり方や環境面などからその原因の分析を行っています。減少していた団体数ですが、最新の情報では団体数は新たに登録しているところもあり、

115まで増えてきています。報告書にもあるように、毎月分析をしたうえで次をどのように実施していくかということは、皆さんの意見を聞きながらやっていますが、ここでそれを全て記述するのは難しいため特に反映していません。フォーラムの参加者数の増加に関しては、実行委員さんがいろいろと知恵を出して考えていただいている効果もあると捉えています。

意識調査に関しては教育団体を中心に工夫や検討を毎年積み重ねながら行っていますが、計画全体に関わるところではないので、特に反映していないというところです。

【会長】

では、年次報告書にもう少し書き込んでいきたいと思います。

ここで決める行動計画の期間は2020年度から2024年度まで5年間ということになります。最終的には、印刷して冊子になります。委員の名簿は載りますか。

【事務局】

載りません。

【会長】

計画について、つけ加えるとすれば、「ハラスメント」関連と「持続可能な開発目標 (SDGs)」についてでしょうか。

【事務局】

「ハラスメント」関連に関しては46ページ脚注11にパワーハラスメントなどを載せています。資料としての掲載も検討します。

【会長】

「ハラスメント」に関しては厚労省から2019年に新しい通達が出ていると思います。「持続可能な開発目標 (SDGs)」は世界レベルで進められていることなので、こちらも関連の資料があってもよいのではないでしょうか。「LGBT」に関しては府中市としての取組は言及があったでしょうか。

【事務局】

「LGBT」に関しては47ページ脚注12に掲載しています。

【会長】

「(3)性的マイノリティへの理解促進と支援」のところですね。「パートナーシップ宣言制度の周知」も載っているので、これでよいと思います。

では「第6次府中市男女共同参画計画」については、これで進めたいと思います。もし、ご指摘がありましたら後ほどお願いいたします。

それでは、続いて審議事項(2)「府中市男女共同参画の推進についての報告書」について事務局からご説明お願いいたします。

【事務局】

それでは、資料2「府中市男女共同参画の推進についての報告書(案)」をご覧ください。

(資料2の説明)

開催通知でもご案内いたしましたが、本日は、1ページ「はじめに」報告書前文、5ページ「第6次府中市男女共同参画計画」の前文、63ページ「第三者評価」の前文、64ページ以降の「各重点項目」の提言内容、140、141ページ「事業計画及び運営に関すること」のご確認、ご意見をお願いいたします。以上でございます。

【会長】

まず、1ページ「はじめに」についていかがでしょうか。ここに記載されている委員の皆さんのお名前は間違いないですか。内容、文章についても特に何もなければ次にいきます。

5ページ、「(1)第6次府中市男女共同参画計画」の前文についてはいかがでしょうか。

【委員】

7行目の「実施していただき」ですが、ここだけ「いただき」になっているので、「実施し」でよいのではないでしょうか。

【事務局】

修正します。

【会長】

ここは3つ重要なポイントがあります。1点目は「配偶者からの暴力防止及び被害者の保護等に関する法律」に基づいて、DV防止の自治体の責務を反映させているということ、2点目は「性的マイノリティへの理解促進と支援」が追加されていること、3点目は「女性の職業生活における活躍の推進に関する法律」の計画とも重ねてあるということです。

【委員】

下から6行目、「施策及び事業項目に追加しました」のあとの「そして」に違和感があります。

【会長】

要素が全部つながっていて、文章的に長くて無理があるようなので、ここは3つに切るなど、整えてもらいます。ほかにはいかがでしょうか。

【委員】

下から9行目は「平成27年1月」となっていますが、下から5行目は「平成27年度8月」となっています。

【会長】

下から5行目は「平成27年度8月」の「度」はいりません。

【事務局】

修正します。

【会長】

ここは、こういうスケジュールでやりましたということと、計画期間は5年であること、先ほどの3つのポイントについて書かれていて、 $10\cdot11$ ページの体系図では、「女性活躍推進法」と「配偶者暴力対策基本計画」に網掛けがしてあります。ほかに何もないようでしたら、次にいきます。

63ページ「(2)府中市男女共同参画推進状況評価報告書に関する第三者評価について」の前文についていかがでしょうか。62ページに10事業の重点項目が一覧になっています。63ページは、ヒアリングをやって事業のABCD評価の数や、D評価が多かったのは残念であるといったことが書かれています。順番は62、63ページの順番でよろしいでしょうか。見た目、感じ方などの問題で、文章が先で重点項目の一覧表が後の方がよいということはありますか。前回はどうだったでしょうか。

【委員】

前回も同じです。

【会長】

では前回と同様に、このままでいきましょう。

7行目に「政策課のヒアリングを実施」とありますが、ヒアリングの内容はあまり反映されていないように思います。ここに記述があるだけで、140ページ・141ページにも触れられておらず、提言にも全くつながっていません。しかし、10月の議事録をみると、政策課といろいろなやりとりがされ、大変重要なことを含んでいると思いますので、残しておいた方がよいのではないでしょうか。これを有効活用してどこかへ盛り込めれば政策課へのヒアリングが活きると思います。

ほかにいかがでしょうか。

【委員】

下から9行目の「B・C評価が1つずつ減り、D評価が2つ増えたことは大変残念に思います」というところで、マイナスの評価だけを書かれているのが気になります。「提言を反映して~の努力が感じられる事業がある一方」などの表現を入れてはいかがでしょうか。確かにB評価の数は減っていますが、B評価になったところをみると、こちらの提言を反映していただいているところもありましたので、やはり褒めること、よかったことを評価することも大事かなと思いました。そのあとに「一方、あいかわらず」という表現を入れたらどうかと思いま

す。

【会長】

では、評価のプラスのニュアンスも入れるということでどうでしょうか。

【事務局】

修正します。

【委員】

下から7・6行目「重点項目以外にも実績や目標の記述がわかりづらく、推進 状況が不明な事業も見受けられました。」のあとに、「府中市は男女共同参画宣言 都市です。」と追記し、「男女共同参画のまちづくりを実現するためには各事業担 当課のリーダーシップと、市民の皆さんの協力が不可欠です。」として、「市民の 皆さんが男女共同参画の推進が図られているかの判断ができるよう、詳細に記 載を求めます。」としたらいかがでしょう。事業担当課にどこが「わかりづらい」 のか、具体的に書いたほうがよいのではないかと思いました。

【会長】

ありがとうございます。その辺を修正してもらいます。

6.4ページから1.3.7ページについては、改めて、いかがでしょうか。

【委員】

115ページの子ども家庭支援課の「子どもに関する相談」の評価は評価がCとなっていますが、Bだったのではないでしょうか。

【事務局】

第7回議事録19ページ、子ども家庭支援課の「子どもに関する相談」の評価はBとなっています。

【会長】

ではBに訂正します。ここがCからBになった時に前文など他のページに影響はないでしょうか。

【委員】

Bの数は4個なので大丈夫です。

【会長】

他に反映されているBの数は合っているとのことですので、115ページだけ評価をCからBに直してください。

140ページから141ページについては、「2府中市男女共同参画センターの事業計画及び運営に関することについて」、新たに作成いただいた提言の部分です。市民企画講座、フォーラムの実施、名称変更の周知活動の件、相談件数、継続的な実施を望むというのがポイントかと思います。センターの事業報告はまた別に出ますか。

【事務局】

4月に出ます。

【会長】

少し先取りをして、フォーラム以外の主催講座を出してはどうですか。

【事務局】

3月にも主催講座が結構ありますので、時期的に少し難しいかと思います。

【会長】

では、センター自体の年次報告が出るので、それを見ればよいかと思います。 先ほども言ったように、政策課へのヒアリングが議事録にあるのでそれらを 活かして提言できないでしょうか。あるいは、感想でもよいかと思いますが。

【委員】

140ページ下から6行目に鍵括弧がふたつあります。

【会長】

「フチュール」を鍵括弧で囲んでいるためなので、「フチュール」の鍵括弧を 二重鍵括弧に変えて『フチュール』にしてもらいます。

【委員】

141ページ上から1行目「女性相談つきましては」はおかしいです。

【会長】

「に」が抜けているので、「女性相談につきましては」に直します。

【委員】

140ページ下から8行目「参加率、満足度」のところですが、トークショーに「参加率」という言葉を使うのが、実際にやった人間として少し違和感があります。人がたくさん来てくれたということを言いたいと思うのですが。

【事務局】

「参加者数」といった言葉にします。

【委員】

141ページ下から3行目「より多くの方がセンターを利用し」とありますが、いろいろ委託事業や主催事業を実施するなかで、「フチュール」自体を利用してもらうということの工夫、対策や取組を全体の文章の中に入れてほしいと思います。それを含めて、最後に「より多くの人が利用して」と締めくくった方がよいのではないでしょうか。140ページの下から3行目、「また、名称変更に伴い」の前後に利用者を増加させるという取組を入れて、たとえば「周知につとめて、その結果利用者を増やす」とか「施設の利用を増やす」など、そういった言葉を入れてもらえればと思います。

【委員】

私も同じように感じました。140ページ上から7から8行目「応募団体が固

定化されているのではないかという懸念があります。より多くの市内団体が応募し、様々な角度から男女共同参画を推進する事業となることを期待いたします。」も、その工夫というところで一言足りない感じがします。

【会長】

私たちが期待するのではなく、「工夫してほしい」という提言にしていきたい と思います。

【委員】

男性の利用者もなぜ増やさなくてはいけないかと、これを読む人は思うかもしれませんが、今、まさに男性の育休取得率を上げるという問題が話題になっていて、男性の家庭活躍のための教育等、ニーズ調査をすればニーズはたくさんあると思います。表面的なことばかり書いている気がするので、もう少し具体的にした方がよいと思います。

【会長】

もう少し具体的なアイデアが欲しいですね。

【委員】

今回、「フチュール」に名称変更したというのが、男女共同参画センターにとって一番の目玉ではないかと私は思っていました。その中で周年記念イベントとしてトークショーを行い、その結果、現実的に皆さんに利用していただく実態としては課題が多いので、今後も多くの市民に利用していただけるようなものを打ち出していきたい、という方が、このページが活きるのではないかと感じていましたが、今の話を聞いて、やっぱりそうだと思いました。協議会と「フチュール」が、全く別のところにあるようにずっと感じていて、今回のことが現場で取り組まれていることと協議の場所が少し寄り合っていく機会になったらいいと思っていました。「フチュール」に変わったということで、市が具体的に取り組もうとしていることが強調できたらよいと感じています。

【会長】

では、ここは構成を少し変えてもらいましょう。最初に「フチュール」が変わったということを持ってきて、市制施行65周年、センター設立25周年、男女共同参画都市宣言20周年である周年企画としてセンター主催事業、そのあと市民企画講座という構成でいかがでしょうか。

【事務局】

皆さんのお考えを踏まえたうえで、構成、順番を入れ替えます。

【会長】

「フチュール」自体の利用の工夫に関しては、先ほどパブリック・コメントにも出てきました。報告書にパブリック・コメントの提案を活かしましたと入れられるように、「フチュール」自体の利用の仕方の工夫もします、といった利用を

増やす対策を書き込んでもらうとよいと思います。

あとは、政策課にヒアリングしたことに関してはどうでしょうか。

【事務局】

ここに関してはあくまでも「フチュール」の記載になりますので、それを追加するのであれば、63ページの提言のところになると思います。

【委員】

入れたいですね。

【会長】

63ページのところで、「こういう問題点が浮き彫りにされた」などもう少し 厚みをふくらませますか。政策課はこの議事録はみていますか。

【事務局】

自分たちの発言のチェックもあるのでみています。

【会長】

政策課が議事録に目を通しており、ヒアリングをしたことは記録として残っているので特にそれ以上の記述は入れないこととします。

では140ページ・141ページは、「フチュール」が変わったというところを最初に持ってくるということで、ほかに何かありますでしょうか。

今日意見があったところは、事務局の方で検討・修正をお願いします。

委員の皆さんも、このほかに誤字・脱字なども含めて何かありましたらお知らせください。

【事務局】

次回が最終確認になりますが、チェックは来週中ぐらいまでにお願いできる と助かります。

【会長】

では委員の皆さんに感想などをお伺いしたいと思います。

【委員】

今回意見を提出させていただきましたが、かなり幅広いジャンルがあると感じました。全体を踏まえて回答させていただいて、もちろんすべて重要なのですが、この世の中で何を一番に優先するのかということはしていった方がよりよい環境づくりができるのではないかと思いました。

【委員】

評価する時などのフォーマットが、実績等書く時に抽象的になってしまうと感じました。前年に対するポイントがここですというのが何かあって、それに対する計画目標がこれです、ということを言った方がよいのかなと思いました。自分が評価している時もヒアリングの時も、前年と同じようなことを繰り返すことが多くなってしまうのではないかと思いました。チェックする側も同じよう

な書き方をさせないようなフォーマットを考えた方がよいのではないでしょうか。

【会長】

確かに、評価の内容、取組に対する今後の課題、計画及び目標といっても、書きづらいとは思います。「PDCAサイクル」の手法はもともとマーケティングのやり方で、行政もそういった発想を取り入れるようになってきた訳ですが、評価する方もされる方も書きづらいのであれば、評価方法も改善するように考えていった方がよいかも知れません。

【委員】

事業項目がたくさんあって、なかなかまとまりません。「フチュール」に関しては自分が参加させていただいているので、存在をアピールしているのですが、あまり浸透せず、皆さんの反応はあまりよくないと感じます。それはとても残念で、これからどうなることかと思います。

【委員】

今回のことを通じて、男性の育休、家事手伝いについて、自分の娘や息子の配偶者などを含め家族にいろいろ聞いたり言ったりするようになりました。自分の現役時代は全く意識をしていませんでしたが、この2年間で自分の問題意識が大きく変わりました。

【委員】

事前に資料に目を通してきてくださいということで読んでいる間には気づかないことも、皆さんの意見を聞いていると、本当にそうだ、と思いながら過ごさせていただきました。

【委員】

重点項目に対する提言の内容がかなり具体的な表現になっていたので、そこは皆さんが議論されてまとめられたのだな、と思いました。個人的には漠然とした意見しか出せなかったので、大変勉強になりました。

【会長】

ありがとうございます。

それではこれで最終確定まで進めていただきたいと思います。

続いて、その他について事務局からお願いします。

【事務局】

次回の開催日についてお伝えいたします。次回は1月30日(木)午前10時から、市役所北庁舎3階会議室を予定しております。

ほかに何かありましたら来週までにいただければ、また反映して資料をお送りしたいと思いますので、よろしくお願いいたします。事務局からは以上でございます。

【会長】

それでは、今年度は次回に計画を確定して終わりで、新年度は市民企画講座などの審査など新しい課題が始まりますが、これに関しては次回のご案内になると思います。

ご協力ありがとうございました。

本日はこれで閉会したいと思います。