

府中市福祉計画の 考え方と施策の方向について

～安心していきいきと暮らせるまちづくりに向けて～

素 案

平成20年7月

府 中 市

目次

第1編 府中市福祉計画	1
序章 府中市福祉計画の見直しにあたって.....	2
1 計画策定の趣旨.....	3
2 計画の位置づけと構成.....	5
(1) 計画の位置づけ.....	5
(2) 計画の構成.....	6
3 計画見直しのポイント.....	7
(1) 福祉のまちづくり推進計画を策定.....	7
(2) 高齢者施策の制度改正に対応した計画を策定.....	7
(3) 障害者計画と障害福祉計画を一体的に策定.....	7
4 計画の期間.....	8
5 策定体制.....	8
第1章 府中市の福祉に関する現状.....	9
(1) 人口・世帯の現状.....	10
(2) 少子・高齢化の現状.....	10
(3) 障害のある人の現状.....	10
(4) 市民生活の現状.....	10
(5) 支援が必要な人と世帯の現状.....	11
第2章 福祉計画の考え方.....	13
1 福祉計画の基本理念と基本視点.....	14
2 府中市の福祉の考え方.....	16
3 福祉計画の施策体系.....	18
4 福祉計画全体で取り組むこと.....	20
(1) 災害時の総合的な支援システムづくり.....	21
(2) 福祉を支え、福祉に参画する人材の育成.....	21
5 福祉エリア.....	22

第2編	地域福祉計画・福祉のまちづくり推進計画	27
第1章	府中市の地域福祉を取り巻く現状と課題	28
1	アンケート調査からみた現状	29
(1)	利用者本位の福祉	29
(2)	市民との協働による地域福祉	30
(3)	新たな福祉課題への対応	34
(4)	バリアフリーのまちづくり	35
2	府中市の地域福祉に関する課題	37
(1)	利用者支援の充実	37
(2)	市民の安心確保への支援	38
(3)	連携・協働による福祉の推進	38
(4)	市民参加による福祉の推進	39
(5)	ユニバーサルデザインの推進	40
第2章	計画の基本的な考え方	41
1	計画のめざすもの(理念)	42
(1)	計画の理念	42
(2)	計画の考え方	42
(3)	福祉のまちづくりに対する考え方	43
2	計画の基本目標	45
(1)	利用者本位の仕組みづくり	45
(2)	安心して暮らせるまちづくりをめざして	45
(3)	いきいきとした暮らしを支える仕組みづくりのために	45
(4)	みんなでつくる支えあいのまちづくりをめざして	46
(5)	福祉のまちづくりをめざして(物理的なバリアフリー)	46
3	計画の体系	47
第3章	重点施策	49
1	新たな「支え合い」の仕組みづくり	50
2	ユニバーサルデザインの推進	51
第4章	目標に向けた取組	52
目標1	利用者本位の仕組みづくりのために	53
(1)	情報収集の充実	53
(2)	わかりやすく利用しやすい情報提供の推進(情報のバリアフリー)	53
(3)	相談・権利擁護事業の充実	54

(4) 福祉サービスの質の確保	55
(5) 幅広く使いやすい制度の推進	56
目標2 安心して暮らせるまちづくりをめざして	57
(1) 日常生活の支援	57
(2) 健康づくり・介護予防の推進	58
目標3 いきいきとした暮らしを支える仕組みづくりのために	60
(1) 支援ネットワークの推進	60
(2) パートナーシップの推進	61
(3) 防災・防犯のまちづくりの推進	62
目標4 みんなでつくる支えあいのまちづくりをめざして	64
(1) 互いに理解し助け合う福祉意識の醸成（心のバリアフリー）	64
(2) 地域福祉活動の促進	65
(3) 社会参加の促進	66
(4) 多様な人材の育成・確保	67
目標5 福祉のまちづくりをめざして（物理的なバリアフリー）	69
(1) 移動ルートの確保	69
(2) 施設	70
(3) 交通	73
(4) サイン・案内・誘導	73
第5章 計画の推進に向けて	75
1 評価、点検、推進における組織	76
(1) 福祉のまちづくり推進審議会	76
(2) 府中市社会福祉協議会	76
2 協働・ネットワーク	76
(1) NPO 等への支援	76
(2) 市民への新たな支援のあり方	76
(3) 府中市社会福祉協議会との連携	77
3 庁内体制の整備	77
4 国・都への要望	77
参考資料	78
1 府中市福祉のまちづくり推進審議会・同小委員会	79
(1) 委員名簿	79
(2) 検討経過	80

第3編	高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画（第4期）	83
第1章	府中市の高齢者福祉を取り巻く現状と課題	84
1	府中市の高齢者福祉を取り巻く現状	85
(1)	高齢者福祉の現状	85
(2)	介護保険給付実績からみた現状	87
2	アンケート調査からみた現状	94
(1)	高齢者一般調査	94
(2)	介護保険居宅サービス利用者調査	96
(3)	介護保険施設サービス利用者調査	98
(4)	介護保険サービス未利用者調査	99
(5)	高齢者調査共通質問	100
(6)	居宅介護支援事業者調査	103
(7)	予防・居宅介護サービス提供事業者及び施設サービス提供事業者調査	104
3	府中市の高齢者福祉に関する課題	106
(1)	老人保健事業再編への対応	106
(2)	地域ケア体制の充実	106
(3)	介護予防の推進	106
(4)	認知症総合対策	106
(5)	災害時要援護者の支援	107
(6)	サービス・ボランティア等の福祉人材の確保・育成	107
(7)	住まいの選択肢を広げる	108
(8)	療養病床再編への対応	108
第2章	計画の基本的な考え方	110
1	計画のめざすもの（理念）	111
(1)	計画の理念	111
(2)	計画の考え方	111
2	計画の基本目標	112
(1)	利用者本位のサービスの実現のために	112
(2)	介護予防を進めるために	112
(3)	安心して暮らし続けるために	112
(4)	地域で支える福祉をめざして	112
(5)	ともに暮らす地域をめざして	113
3	計画の体系	114
第3章	重点施策	116

1 介護予防の体系的取組.....	117
2 認知症の総合的対策.....	118
3 地域ケア体制の整備.....	119
第4章 目標に向けた取組.....	120
目標1 利用者本位のサービスの実現のために.....	121
（1）情報提供体制の充実.....	121
（2）相談・権利擁護事業の充実.....	122
（3）サービスの質の確保・向上.....	122
目標2 介護予防を進めるために.....	124
（1）介護予防体制の強化.....	124
（2）地域支援事業.....	125
（3）健康管理体制の強化.....	126
目標3 安心して暮らし続けるために.....	128
（1）在宅サービスの充実.....	128
（2）介護保険事業.....	129
（3）介護者への支援の充実.....	132
（4）総合的な認知症ケアの推進.....	133
（5）安心して住める環境づくり.....	134
目標4 地域で支える福祉をめざして.....	135
（1）地域包括支援センターと在宅介護支援センターとの連携.....	135
（2）見守りネットワークの充実.....	136
（3）防災・防犯対策.....	137
目標5 とともに暮らす地域をめざして.....	138
（1）生きがい活動への支援.....	138
（2）就業支援.....	140
第5章 介護保険事業計画.....	141
1 平成18年度制度改正の課題.....	142
（1）平成18年度制度改正の概要と課題.....	142
（2）府中市地域包括支援センターの活動.....	143
（3）府中市における介護予防事業の取組.....	144
2 被保険者・要介護認定者の推計と実績.....	146
（1）被保険者数の推計と実績.....	146
（2）要介護認定者の推計と実績.....	146
3 介護保険サービスの見込量.....	148
（1）見込量設定にあたっての国の考え方.....	148
（2）府中市の現時点での考え方.....	148

(3) 府中市の生活圏域について	149
(4) 府中市の独自給付に関する考え方	149
(5) 見込量確保のための方策	149
4 第1号被保険者の保険料	150
(1) 第1号被保険者保険料に関する府中市の現状	150
(2) 第1号被保険者保険料に関する府中市の考え方	150
5 介護保険制度の円滑な運営のための方策	151
(1) 介護給付の適正化	151
(2) 保険者権限の強化、事業者の法令遵守	151
(3) 人材の確保・育成	151
第6章 計画の推進に向けて	152
1 評価、点検、推進における組織	153
(1) 高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画推進協議会	153
(2) 地域包括支援センター運営協議会	153
2 協働・ネットワーク	153
(1) 家族、事業者等のネットワーク	153
(2) NPO、ボランティア、活動団体等のネットワーク	153
3 庁内体制の整備	154
4 国・都への要望	154
参考資料	155
1 府中市高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画推進協議会	156
(1) 委員名簿	156
(2) 検討経過	156

第4編 障害者計画・障害福祉計画（第2期）	159
第1章 府中市の障害者福祉を取り巻く現状と課題	160
1 府中市の障害者福祉を取り巻く現状	161
(1) 障害のある人の状況	161
(2) 府中市福祉計画（障害者計画）における数値目標及び進捗状況	165
2 アンケート調査からみた現状	166
(1) 介助の状況	166
(2) 就労	168
(3) 府中市民のノーマライゼーションの理解	170
(4) 充実を望む施策	172
3 府中市の障害者福祉に関する課題	174
(1) 適切なサービス量の確保	174
(2) 「制度」だけでは対応しきれない多様なニーズへの対応	174
(3) 障害種別を越えた協働と連携	174
(4) 潜在化する介助ニーズの点検	175
(5) 就労機会の創出	175
(6) いわゆる「福祉的就労」の底上げ	175
(7) サービス事業者等の体力強化への支援	175
(8) 「災害弱者」・「犯罪弱者」を出さないシステムの構築	176
(9) ノーマライゼーションの推進	176
(10) 障害者関係団体の活動の活性化	176
(11) 難病患者の経済的ニーズへの対応	176
(12) 相談事業・情報提供の充実	177
第2章 計画の基本的な考え方	178
1 計画のめざすもの（理念）	179
(1) 計画の理念	179
(2) 計画の考え方	180
2 計画の基本目標	182
(1) 利用者本位のサービスの実現のために	182
(2) 安心して暮らし続けるために	182
(3) 地域で支える福祉をめざして	182
(4) とともに歩む地域をめざして	183
3 計画の体系	184
第3章 重点施策	186

1	相談体制の充実	187
2	一般就労への支援、作業所などの就労機能の強化	187
3	住まいの確保	188
4	高次脳機能障害・発達障害のある人等への支援	188
第4章 目標に向けた取組		189
目標1 利用者本位のサービスの実現のために		190
(1)	情報提供体制の充実	190
(2)	相談・権利擁護事業の充実	191
(3)	障害福祉サービスの質の確保・向上	192
(4)	障害のある人の参加の促進	193
目標2 安心して暮らし続けるために		194
(1)	在宅サービスの充実	194
(2)	保健・医療との連携の強化	197
(3)	学習機会の拡大	198
(4)	就労支援体制の整備	199
(5)	経済的支援体制の強化	201
(6)	安心して住める環境づくり	201
目標3 地域で支える福祉をめざして		203
(1)	支えあいのネットワークの推進	203
(2)	地域の福祉人材の確保	204
(3)	防災・防犯対策	205
目標4 とともに歩む地域をめざして		206
(1)	障害のある人への理解・啓発の促進	206
(2)	バリアフリーの推進	207
(3)	「すべての障害のある人」への支援	207
第5章 障害福祉計画		209
1 障害者自立支援法のポイント		210
(1)	障害者自立支援法のねらい	210
(2)	サービス仕組みとその内容	211
2 目標の達成度		213
(1)	福祉施設の入所者の地域生活への移行に関する目標	213
(2)	入院中の精神障害者の地域生活への移行に関する目標	214
(3)	福祉施設等から一般就労への移行に関する目標	214
3 障害福祉サービスの見込量及び進捗状況		215
(1)	自立支援給付	215
(2)	地域支援事業	215

第6章 計画の推進に向けて.....	217
1 評価、点検、推進における組織.....	218
(1) 障害者計画推進協議会.....	218
(2) 地域自立支援協議会.....	218
2 協働・ネットワーク.....	218
(1) 当事者、家族、支援者のネットワーク.....	218
3 庁内体制の整備.....	219
4 国・都への要望.....	219
参考資料.....	220
1 府中市障害者計画推進協議会.....	221
(1) 委員名簿.....	221
(2) 検討経過.....	222
資料編.....	225
1 府中市福祉計画検討協議会.....	226
(1) 委員名簿.....	226
(2) 検討経過.....	227
2 アンケート調査の概要.....	229
(1) 地域福祉分野.....	229
(2) 高齢者福祉分野.....	229
(3) 障害者福祉分野.....	233
3 府中市の福祉を取り巻く現状 統計資料.....	236
4 用語集.....	245