

**府中市福祉計画の
考え方と施策の方向について**
～安心していきいきと暮らせるまちづくりに向けて～

報告書

平成21年1月

府中市福祉計画検討協議会

府中市福祉計画の考え方と施策の方向の報告にあたって

～安心していきいきと暮らせるまちづくりに向けて～

府中市はこれまで「府中市福祉計画」のもとで、「みんなでつくる、みんなの福祉」をめざして計画を進めてきました。

しかし、少子・高齢化や核家族化をはじめ、社会経済の変化の影響も大きく、市民生活をみわたせば、家族や地域社会のきずなや支え合いが失われつつあるのが現状です。さらには不安定な社会のなかで、多様な問題を抱えて社会的な支援を必要とする市民も増えつつあり、安心して暮らせるためのセーフティネットがますます必要となっています。

他方、団塊世代が高齢期に差し掛かる時期を控えて、地域活動に対するニーズも多様になり、社会的貢献意欲に対応した従来と違う新しい仕組みが求められるようになっていきます。

また、福祉制度に目を向けると、介護保険法の施行から8年、障害者自立支援法の施行から2年が経過し、制度の充実ばかりでなく狭間にあるニーズへの対応も課題となっています。

こうしたことから、安心して暮らせる地域社会をつくるために、自分らしい暮らしの姿を市民がつくりだし、市民自らと事業者・専門職、行政が一体となって緊密に連携していくことが必要となっています。府中市の新しい福祉計画も、これからの府中市にふさわしい福祉のあり方を問い直す時期となっています。

本協議会は、平成19年7月に野口市長より「府中市の福祉計画の基本的考え方」について検討し、その結果を報告するように依頼を受け、福祉のまちづくり推進審議会、高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画推進協議会、障害者計画・障害福祉計画推進協議会、次世代育成支援行動計画推進協議会の4つの分科会において、分野別の検討を行い、その結果を本協議会で集約しながら、協議を進めてきました。なお、次世代育成支援行動計画については、次世代育成支援対策推進法で後期行動計画の計画期間が平成22年度から5年間と定められているため、平成21年度中の改訂に向けて次世代育成支援行動計画推進協議会で検討しています。

とりまとめにあたっては、府中市で実施した「福祉計画アンケート調査」の結果や「パブリック・コメント」での意見を参考としながら検討を行いました。

これからもますます市民生活や地域社会は変化し、法制度も変革していきませんが、社会状況の変化に対応した的確な計画の評価を行い、市民ニーズに対応した施策と十分な体制のもとで福祉を進めていただくことを期待します。それにより、府中市の福祉の向上を図り、安心していきいきと住み続けられる府中市が実現していくことを願っています。

平成21年1月

府中市福祉計画検討協議会
会長 板山賢治

目 次

第 1 編 府中市福祉計画	1
序章 府中市福祉計画の見直しにあたって	2
1 計画策定の趣旨	3
2 計画の位置づけと構成	5
(1) 計画の位置づけ	5
(2) 計画の構成	6
3 計画見直しのポイント	7
(1) 福祉のまちづくり推進計画を策定	7
(2) 高齢者施策の制度改正に対応した計画を策定	7
(3) 障害者計画と障害福祉計画を一体的に策定	7
4 計画の期間	8
5 策定体制	8
第 1 章 府中市の福祉に関する現状	9
(1) 人口・世帯の現状	10
(2) 少子・高齢化の現状	10
(3) 障害のある人の現状	10
(4) 市民生活の現状	10
(5) 支援が必要な人と世帯の現状	11
第 2 章 福祉計画の考え方	13
1 福祉計画の基本理念と基本視点	14
2 府中市の福祉の考え方	16
3 福祉計画の施策体系	18
4 福祉計画全体で取り組むこと	20
(1) 災害時の総合的な支援システムづくり	21
(2) 福祉を支え、福祉に参画する人材の育成	21
5 福祉エリア	22

第2編 地域福祉計画・福祉のまちづくり推進計画.....	27
第1章 府中市の地域福祉を取り巻く現状と課題.....	28
1 アンケート調査からみた現状.....	29
(1) 利用者本位の福祉.....	29
(2) 市民との協働による地域福祉.....	30
(3) 新たな福祉課題への対応.....	34
(4) バリアフリーのまちづくり.....	35
2 府中市の地域福祉に関する課題.....	37
(1) 利用者支援の充実.....	37
(2) 市民の安心確保への支援.....	37
(3) 連携・協働による福祉の推進.....	38
(4) 市民参加による福祉の推進.....	39
(5) ユニバーサルデザインの推進.....	40
第2章 計画の基本的な考え方.....	41
1 計画のめざすもの(理念).....	42
(1) 計画の理念.....	42
(2) 計画の考え方.....	42
(3) 福祉のまちづくりに対する考え方.....	43
2 計画の基本目標.....	45
(1) 利用者本位の仕組みづくり.....	45
(2) 安心して暮らせるまちづくりをめざして.....	45
(3) いきいきとした暮らしを支える仕組みづくりのために.....	45
(4) みんなでつくる支えあいのまちづくりをめざして.....	46
(5) 福祉のまちづくりをめざして(物理的なバリアフリー).....	46
3 計画の体系.....	47
第3章 重点施策.....	49
1 新たな「支えあい」の仕組みづくり.....	50
2 ユニバーサルデザインの推進.....	52
第4章 目標に向けた取組.....	53
目標1 利用者本位の仕組みづくりのために.....	54
(1) 情報収集の充実.....	54
(2) わかりやすく利用しやすい情報提供の推進(情報のバリアフリー).....	54
(3) 相談・権利擁護事業の充実.....	55

(4) 福祉サービスの質の確保	56
(5) 幅広く使いやすい制度の推進	57
目標2 安心して暮らせるまちづくりをめざして	58
(1) 日常生活の支援	58
(2) 健康づくり・介護予防の推進	60
目標3 いきいきとした暮らしを支える仕組みづくりのために	61
(1) 支援ネットワークの推進	61
(2) パートナーシップの推進	62
(3) 防災・防犯のまちづくりの推進	63
目標4 みんなでつくる支えあいのまちづくりをめざして	65
(1) 互いに理解し助け合う福祉意識の醸成(心のバリアフリー)	65
(2) 地域福祉活動の促進	66
(3) 社会参加の促進	67
(4) 多様な人材の育成・確保	68
目標5 福祉のまちづくりをめざして	70
(物理的なバリアフリー)	70
(1) 移動ルートの確保	70
(2) 施設	71
(3) 交通	74
(4) サイン・案内・誘導	74
第5章 計画の推進に向けて	76
1 評価、点検、推進における組織	77
(1) 福祉のまちづくり推進審議会	77
(2) 府中市社会福祉協議会	77
2 協働・ネットワーク	77
(1) NPO 等への支援	77
(2) 市民への新たな支援のあり方	77
(3) 府中市社会福祉協議会との連携	78
3 庁内体制の整備	78
4 国・都への要望	78
参考資料	79
1 府中市福祉のまちづくり推進審議会・同小委員会	80
(1) 委員名簿(50音順)	80
(2) 検討経過	81

第3編 高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画	85
第1章 府中市の高齢者福祉を取り巻く現状と課題	86
1 府中市の高齢者福祉を取り巻く現状	87
(1) 高齢者福祉の現状	87
(2) 府中市における介護予防事業の取組	89
(3) 介護保険給付実績からみた現状	91
2 アンケート調査からみた現状	98
(1) 高齢者一般調査	98
(2) 介護保険居宅サービス利用者調査	100
(3) 介護保険施設サービス利用者調査	102
(4) 介護保険サービス未利用者調査	103
(5) 高齢者調査共通質問	104
(6) 居宅介護支援事業者調査	107
(7) 予防・居宅介護サービス及び施設サービス提供事業者調査	108
3 府中市の高齢者福祉に関する課題	110
(1) 老人保健事業再編への対応	110
(2) 地域ケア体制の充実	110
(3) 介護予防の推進	110
(4) 認知症総合対策	110
(5) 災害時要援護者の支援	111
(6) サービス、ボランティア等の福祉人材の確保・育成	111
(7) 住まいの選択肢を広げる	112
(8) 療養病床再編成への対応	112
第2章 計画の基本的な考え方	114
1 計画のめざすもの(理念)	115
(1) 計画の理念	115
(2) 計画の考え方	115
2 計画の基本目標	116
(1) 利用者本位のサービスの実現のために	116
(2) 介護予防を進めるために	116
(3) 安心して暮らし続けるために	116
(4) 地域で支える福祉をめざして	116
(5) とともに暮らす地域をめざして	117
3 計画の体系	118
4 日常生活圏域	119

第3章 重点施策.....	120
1 介護予防の体系的取組.....	121
2 認知症の総合的対策.....	123
3 地域ケア体制の整備.....	124
4 基盤整備計画.....	125
(1) 整備の基本的考え方.....	125
(2) 地域密着型サービス施設に関する整備計画.....	125
(3) 広域施設等の整備について.....	127
第4章 目標に向けた取組.....	128
目標1 利用者本位のサービスの実現のために.....	129
(1) 情報提供体制の充実.....	129
(2) 相談・権利擁護事業の充実.....	130
(3) サービスの質の確保・向上.....	130
目標2 介護予防を進めるために.....	132
(1) 介護予防体制の強化.....	132
(2) 地域支援事業.....	133
(3) 健康管理体制の強化.....	134
目標3 安心して暮らし続けるために.....	136
(1) 在宅サービスの充実.....	136
(2) 介護保険事業.....	137
(3) 介護者への支援の充実.....	140
(4) 総合的な認知症ケアの推進.....	141
(5) 安心して住める環境づくり.....	142
目標4 地域で支える福祉をめざして.....	143
(1) 地域包括支援センターと在宅介護支援センターとの連携.....	143
(2) 見守りネットワークの充実.....	144
(3) 防災・防犯対策.....	145
目標5 とともに暮らす地域をめざして.....	146
(1) 生きがい活動への支援.....	146
(2) 就業支援.....	148
第5章 介護保険事業計画（第4期）.....	149
1 平成18年度制度改正のあらまし.....	150
(1) 制度改正の概要.....	150
(2) 地域包括支援センター.....	151
2 今後3年間の介護保険サービスの見込量.....	152

(1) 基礎数値	152
(2) 施設・居住系サービスの利用者の目標	153
(3) 介護保険サービスの見込量	153
3 サービス見込量を確保するための方策	157
(1) 介護予防施策体制強化	157
(2) 保健・医療・福祉・介護の連携によるサービスの充実	157
(3) 福祉・介護人材の確保・支援	157
(4) 事業者の誘導策	157
(5) 広域的な連携、東京都への提言等	158
(6) 高齢者相互・介護経験者・多様な主体の支え合い、連携	158
(7) 保険者機能強化	158
4 第1号被保険者の介護保険料について	159
(1) 前提となる諸条件	159
(2) 保険料の設定にあたっての考え方	160
(3) 保険料基準年額・月額	160
(4) 低所得者への対応	161
第6章 計画の推進に向けて	162
1 評価、点検、推進における組織	163
(1) 高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画推進協議会	163
(2) 地域包括支援センター運営協議会	163
2 協働・ネットワーク	163
(1) 家族、事業者等のネットワーク	163
(2) NPO、ボランティア、活動団体等のネットワーク	163
3 庁内体制の整備	164
4 国・都への要望	164
参考資料	165
1 府中市高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画推進協議会	165
(1) 委員名簿（50音順）	166
(2) 検討経過	166

第4編 障害者計画・障害福祉計画（第2期）	169
第1章 府中市の障害者福祉を取り巻く現状と課題	170
1 府中市の障害者福祉を取り巻く現状	171
(1) 障害のある人の状況	171
(2) 府中市福祉計画（障害者計画）における数値目標及び進捗状況	175
2 アンケート調査からみた現状	176
(1) 介助の状況	176
(2) 就労	178
(3) 府中市民のノーマライゼーションの理解	180
(4) 充実を望む施策	182
3 府中市の障害者福祉に関する課題	184
(1) 適切なサービス量の確保	184
(2) 「制度」だけでは対応しきれない多様なニーズへの対応	184
(3) 障害種別を越えた協働と連携	184
(4) 潜在化する介助ニーズの点検	185
(5) 就労機会の創出	185
(6) いわゆる「福祉的就労」の底上げ	185
(7) サービス事業者等の体力強化への支援	185
(8) 「災害弱者」・「犯罪弱者」を出さないシステムの構築	186
(9) ノーマライゼーションの推進	186
(10) 障害者関係団体の活動の活性化	186
(11) 難病患者の経済的ニーズへの対応	186
(12) 相談事業・情報提供の充実	187
第2章 計画の基本的な考え方	188
1 計画のめざすもの（理念）	189
(1) 計画の理念	189
(2) 計画の考え方	190
2 計画の基本目標	192
(1) 利用者本位のサービスの実現のために	192
(2) 安心して暮らし続けるために	192
(3) 地域で支える福祉をめざして	192
(4) とともに歩む地域をめざして	193
3 計画の体系	194

第3章 重点施策.....	195
1 相談体制の充実.....	196
2 一般就労への支援、作業所などの就労機能の強化.....	196
3 住まいの確保.....	197
4 高次脳機能障害・発達障害のある人等への支援.....	197
第4章 目標に向けた取組.....	199
目標1 利用者本位のサービスの実現のために.....	200
(1) 情報提供体制の充実.....	200
(2) 相談・権利擁護事業の充実.....	201
(3) 障害福祉サービスの質の確保・向上.....	202
(4) 障害のある人の参加の促進.....	203
目標2 安心して暮らし続けるために.....	204
(1) 在宅サービスの充実.....	204
(2) 保健・医療との連携の促進.....	207
(3) 学習機会の拡大.....	208
(4) 就労支援体制の整備.....	210
(5) 経済的支援体制の強化.....	211
(6) 安心して住める環境づくり.....	211
目標3 地域で支える福祉をめざして.....	213
(1) 支えあいのネットワークの推進.....	213
(2) 地域の福祉人材の確保.....	214
(3) 防災・防犯対策.....	215
目標4 とともに歩む地域をめざして.....	216
(1) 障害のある人への理解・啓発の促進.....	216
(2) バリアフリーの推進.....	217
(3) 「すべての障害のある人」への支援.....	217
第5章 障害福祉計画.....	219
1 障害者自立支援法のポイント.....	220
(1) 障害者自立支援法のねらい.....	220
(2) サービスの仕組みとその内容.....	221
2 目標の達成度.....	223
(1) 福祉施設の入所者の地域生活への移行に関する目標.....	223
(2) 入院中の精神障害のある人の地域生活への移行に関する目標.....	224
(3) 福祉施設等から一般就労への移行に関する目標.....	225
3 障害福祉サービスの見込量及び進捗状況.....	226

(1) 訪問系サービス.....	226
(2) 日中活動系サービス.....	226
(3) 居住系サービス.....	229
(4) 相談支援サービス.....	230
(5) 地域生活支援事業.....	230
4 サービス見込量確保のための方策.....	233
(1) 就労支援の充実.....	233
(2) 社会資源の活用とNPO等との連携.....	233
(3) 事業者・人材の育成と確保.....	233
(4) 広域的な事業展開.....	234
(5) 障害のある人を支える家族や地域の人への支援.....	234
(6) 現状のサービスの見直し.....	234
5 サービスの質の向上に向けた方策.....	235
(1) サービス提供に携わる人材研修.....	235
(2) 第三者評価に関する情報提供と受審支援.....	235
(3) 権利擁護の充実.....	235
(4) 苦情解決のための窓口の明確化.....	236
第6章 計画の推進に向けて.....	237
1 評価、点検、推進における組織.....	238
(1) 障害者計画推進協議会.....	238
(2) 地域自立支援協議会.....	238
2 協働・ネットワーク.....	238
(1) 当事者、家族、支援者のネットワーク.....	238
3 庁内体制の整備.....	239
4 国・都への要望.....	239
参考資料.....	240
1 府中市障害者計画推進協議会.....	241
(1) 委員名簿(50音順).....	241
(2) 検討経過.....	242

資料編	245
1 府中市福祉計画検討協議会	246
(1) 委員名簿(50音順)	246
(2) 検討経過	247
2 アンケート調査の概要	249
(1) 地域福祉分野	249
(2) 高齢者福祉分野	249
(3) 障害者福祉分野	253
3 府中市の福祉を取り巻く現状 統計資料	256
4 用語集	265

文中の*のついた用語は、資料編の用語集に説明を記載しています。