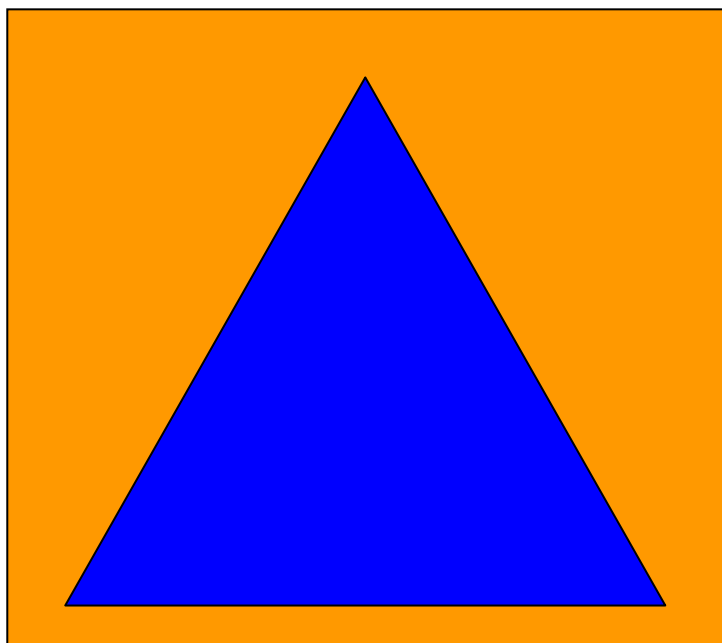

府中市国民保护计划

防备武装袭击和大规模恐怖活动等



此标志用于识别执行国民保护措施团体及其人员、建筑物和物品保护以及避难场所，是特殊的国际性标志。其设计为橘黄底色，中间有蓝色正三角形图案。在日内瓦诸条约追加协议书 I（1949 年）中已做明文规定。



府中市

什么是府中市国民保护计划

国民保护是指根据2004年9月实施的《武装袭击等事态下采取保护国民的措施相关之法律》（国民保护法），在发生武装袭击、大规模恐怖活动等事态下对保护国民的生命、人身安全及财产。

万一发生此种事态，将根据政府制定的基本处理方针，由国家、都道府县、区市町村等协力合作，采取居民避难、救援、使损失最小化等国民保护措施。

府中市国民保护计划是为了防备来自外国的武装袭击、大规模的恐怖活动，使市政府能迅速妥善地保护民众，于2007年1月制定的。

制定时，也参考活用了地震等灾害的对策机制。

《计划的主要内容》

1 假想事态

假定发生了威胁我们安全的武装袭击或大规模恐怖活动等事态。

2 日常准备

规定了城市的组织·体制和避难·救援所必需的准备事项等。

3 如何应付武装袭击等事态

规定了因武装袭击等事态遭受损失时的应急恢复措施。

4 恢复

规定了发生武装袭击等事态时，城市的体制、避难、救援等对应内容。

5 如何处理紧急对应事态（大规模恐怖活动等）

根据在世界各大都市所发生的恐怖活动状况，规定了对大规模恐怖活动等的处理内容。

假想事态 威胁我们安全的事态

根据攻击的手段和规模，假定以下事态。

武装袭击事态	① 登陆侵入攻击 ② 游击队·特殊部队发起的攻击 ③ 弹道导弹攻击 ④ 航空攻击
紧急对应事态 (大规模恐怖活动等)	① 对含有潜在危险性物质的设施机构等的攻击 例：破坏燃气储藏设施等 ② 对客流集中的设施机构及大规模运输工具等的攻击 例：破坏车站、列车等 ③ 采用有大规模杀伤性物质等进行的攻击 例：散布沙林等化学物质等 ④ 采用交通工具作为破坏手段进行的攻击 例：飞机等自杀性爆炸

为了迅速妥善地实施紧急情况下的避难、救援等国民保护措施，市政府将使用灾害对策机制，并从平时开始做好如下准备。

◆体制的整備

为了对应武装袭击等事态，建立起 24 小时必要人员迅速集合的体制，当发生或即将发生武装袭击灾害或大规模恐怖活动灾害时，采取切实的初始对应措施，以确保万无一失。

◆加强和相关机关的协作体制

为实施国民保护措施，完善加强市政府与国家、东京都、其他区市町村、指定公共机关、指定地方公共机关及其他相关机构之间的协作体制。

◆确保通讯

为了切实而迅速地实施国民保护措施，市政府将努力建立・确保紧急通讯体制。

◆整備信息收集・提供等体制

整備相关体制，以便对武装袭击等状况、国民保护措施的実施状况、受灾信息及其他信息等进行收集和整理，及时且确切地提供给相关机构及居民。

◆整備警报传达体制

有关如何将东京都知事发出的警报内容通知向居民及相关机构传达，市政府对其方法等做事先规定，同时开展广泛宣传，使居民及相关机构充分理解传达方法等。



（职员集合训练中的灾害对策本部运营训练）

◆特殊标志等的授予

市政府将完善体制，当发生武装袭击事态时，授予日内瓦诸项条约及第一追加议定书所规定的特殊标志及身份证明。此国际性特殊标志等，用于识别从事国民保护措施相关职务、业务的人员和提供协助者，以及识别以上人员行使职务时所使用的场所或车辆、船舶、飞机等。

◆避难相关准备

有关住宅地图、街道路线列表、避难设施列表等必要基础资料，为了能够迅速引导居民避难，市政府将与东京都联合准备，同时预先制定避难实施要领的形式。

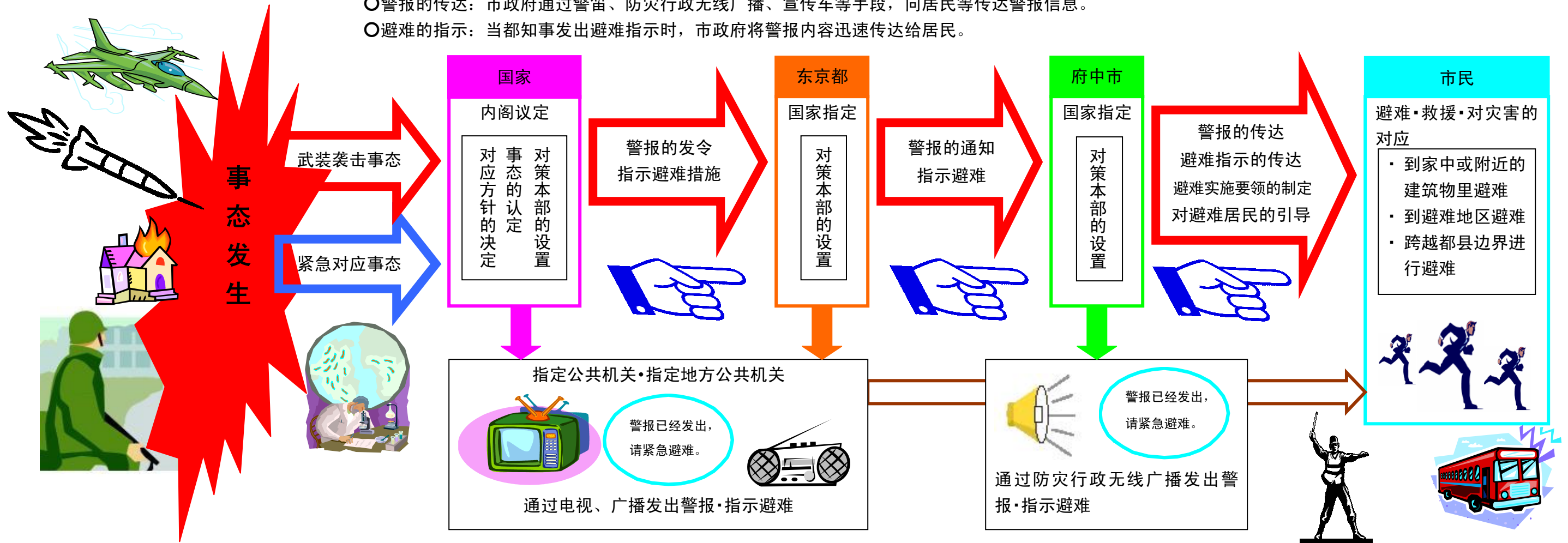
◆物资及资材的储备、整備

有关救助居民避难和援助避难居民等所必要的物资、资材，原则上与国民保护措施的储备和防灾用的储备相互兼用。

如何处理对应武装袭击等事态（居民的避难和救援） 到安全场所避难和确保在避难场所的生活

市政府设置“府中市国民保护对策本部（本部长：市长）”，与中央政府和首都等的相关机关合作，努力确保居民的安全。

- 警报的传达：市政府通过警笛、防灾行政无线广播、宣传车等手段，向居民等传达警报信息。
- 避难的指示：当都知事发出避难指示时，市政府将警报内容迅速传达给居民。



信息就是生命

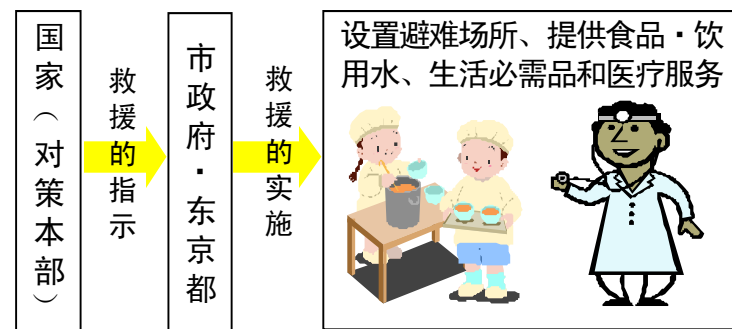
当发生刻不容缓的事态时，正确的信息就是生命。

- ◎ 市政府应尽最大努力以迅速而正确地传达信息。
 - 为了防止在客流集中的大型设施发生恐慌，与设施管理者等合作提供信息。
 - 对独居或老人等需要特别顾虑的居民，与地区社区等地区居民合作传达信息。
- ◎ 请大家根据正确的信息采取行动。
 - 仔细观看收听电视机·广播传达的内容，沉着冷静地按指示行动。
 - 邻居相互招呼。

※1923年关东大地震时，由于流言·恐慌而牺牲的人员很多。越是非常时期，越需要冷静的判断。

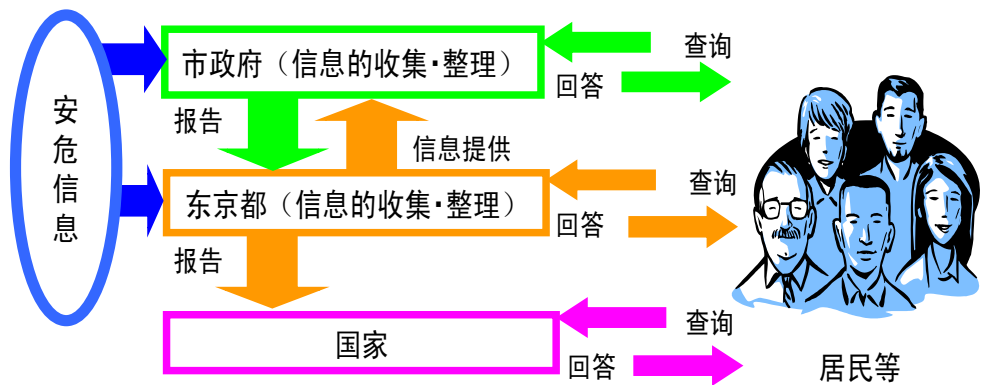
避难居民等的救援

为了支援避难场所的居民的生活，市政府和东京都将合作设置避难场所，提供食品，饮用水，生活必需品和医疗服务等。



安危信息的收集·提供

市政府、东京都、国家对居民等的查询，在注意保护个人信息基础上，迅速提供安危信息。



※包括由于工作、学习或旅游来市的外国人等在内，凡是居住·停留在市内的人员，均为国民保护措施的对象。

使受灾损失最小化 确保设施安全，救助受灾人员

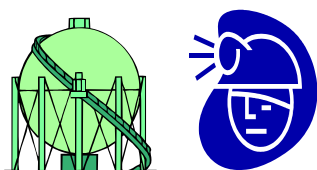
为了尽可能减轻由于武装袭击等造成的损害，市政府将与东京都、国家以及各个设施的管理者通力协作，执行以下措施。



确保电力、燃气、自来水及铁路设施等的安全，强化警备，实行禁止入内等措施。



设定警戒区域，限制或禁止进入、采取驱逐措施等。



禁止・限制危险物品、有毒物质、剧毒物质、高压燃气等的生产等。



进行灭火、救助及救护活动。

如何应付紧急对应事态（大规模恐怖活动等）

根据在世界各大都市所发生的恐怖活动状况，东京都国民保护计划将重点放在强化对应恐怖活动的措施上。市政府将以此为基础，建立完善本市对应恐怖活动等的措施机制。

◆事件初期对应能力的强化

为了在发生恐怖活动等时，迅速执行对居民的救助和避难等，努力加强市政管理设施、大型客流集中设施（活动设施、体育设施、候车站等）及生命救援设施等的事件初期对应能力。

◆日常监视危机情报

市政府应时时把握恐怖活动等的征兆和危机情报，必要时执行警戒对应。



◆发生大规模恐怖活动等类型的事件时的对应
市政府对属于大规模恐怖活动等类型的攻击，按照“对藏有危险物质的设施的攻击”、“对大型客流集中设施的攻击”、“使用大规模杀伤性物质进行的攻击（脏弹、生物剂、化学剂）”、“以交通工具为手段进行的攻击”等分类，规定攻击造成的影响、平时的准备和对应时的注意事项。

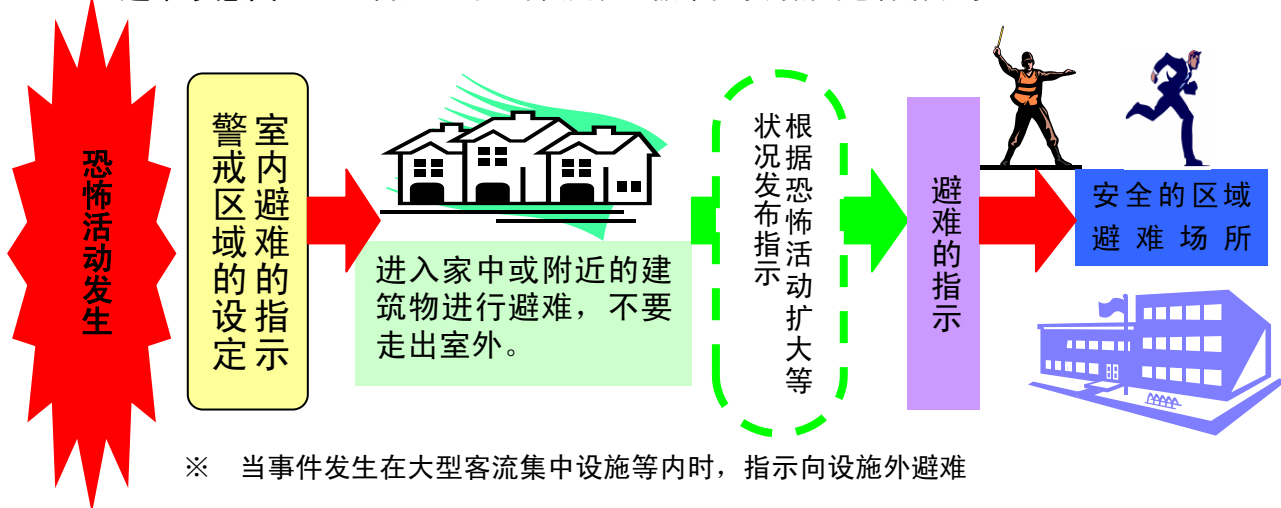
◆对应手册的制定完善

根据恐怖活动等的类型，结合东京都制作的对应手册以及本市特性，制定完善各种对应手册。

◆ 恐怖活动等发生时的对应

当发生大规模恐怖活动等事态时，无论国家是否指定设置城市紧急对应事态对策本部，市政府都将与东京都以及警察・消防・自卫队等相关机构一起设置当地联络协调所，通过紧密协作，全力开展居民等的避难、救援、灾害对应等事件初期对应措施。

<避难示意图> (例如：当室外突然发生散布化学药剂的恐怖活动等)



国民保护不能缺少当地的协助

实施国民保护措施，不能缺少当地有关各方的协助。请在自我保护的“自助”及地区相互帮助的“互助”基础上，一起努力合作。

对各位居民的希望

- 请参加城市或东京都举行的训练等，从平时就做好准备。
- 如果发现可疑人物或可疑物品，请立即通知警察署或消防署。

- ◆ 避难时，请帮助老人及残疾人等发生灾害时需要援助救护的人员。
- ◆ 在避难场所，请协助市政府或东京都的饮食发放等工作。

对各单位的希望

- ◆ 请从平日起努力加强设施危机管理。
- ◆ 当接到警报或避难指示时，请向从业人员及设施内的人员传达信息・进行避难引导。
- ◆ 当室外突然发生事态时，请配合向设施内紧急避难。

协助国民保护措施并非强制行为，完全依据个人意愿。

关于提供协助时的安全保障，东京都和市政府将充分考虑。

Q 会鸣笛发警报吗？

- A 通过府中市防灾行政无线广播等，拉响警报鸣笛，告知居民即将发生（已发生）紧急事态。警笛声可在下面介绍的国民保护综合网站的主页（内阁官房）上试听。警报发出后，请确认警笛和防灾行政无线广播的内容，通过电视和广播收集信息。

Q 家庭应该配备哪些东西？

- A 基本上和预防地震时的配备相同。手提收音机、手电筒、供数日食用的饮料食物、确认个人安危的身份证（驾照或保险证）等，请各个家庭再次确认。

Q 我们的自由和权利能得到保障吗？

- A 实施国民保护措施时，将尊重宪法所保障的国民的自由和权利，即使有所限制，也将限制控制在最小范围内，遵循公正且适当的程序进行。并且提供由于使用土地等而产生的损失补偿和不服申述等权利・利益的救济。

府中市国民保护计划的阅览场所

- 市政情报公开室（市政厅 3 楼西厅）
- 府中市主页 <http://www.city.fuchu.tokyo.jp/>

东京都国民保护计划的阅览场所

- 都民情报室（东京都厅第一本厅 3 楼北侧）
- 东京都综合防灾部主页 <http://www.bousai.metro.tokyo.jp/>

关于国民保护机制的详细信息请参考网页

- 国民保护综合网站（内阁官房）<http://www.kokuminhogo.go.jp/>
- 总务省消防厅 <http://www.fdma.go.jp/>