平成３０年度府中市総合防災訓練（府中第七小学校会場）

避難所開設・運営訓練について

１　日時

平成３０年１０月２１日（日）　午前９時３０分から正午まで

２　会場

府中市立府中第七小学校の校庭及び体育館

３　参加者

⑴	地域住民	３２０名
⑵	府中第七小学校（教職員）	３６４名（うち２６名）
⑶	保護者	１５０名
⑷	府中市消防団	３２名
⑸	府中消友会	５名
⑹	府中消防署	２２名（うち女性防火の会１０名）
⑺	府中市職員	２１名（本部員・行政管理部・応援職員）
⑻	府中市赤十字奉仕団	９名
⑼	東京都建築士事務所協会	２名
⑽	東京都動物愛護推進員	１名
⑾	来賓（府中市議会・東京都議会）	４名
⑿	その他	２名
	合計	９３２名

４　訓練内容

⑴　避難所開設・運営訓練

市の一次避難所となる府中第七小学校において初動班職員※を中心に自治会をはじめとする地域の協力者が主体となり「避難所の開設・運営訓練」を実施することで、災害発生時の避難所開設及び管理運営が行える体制を整えていくことを目的に訓練を実施した。

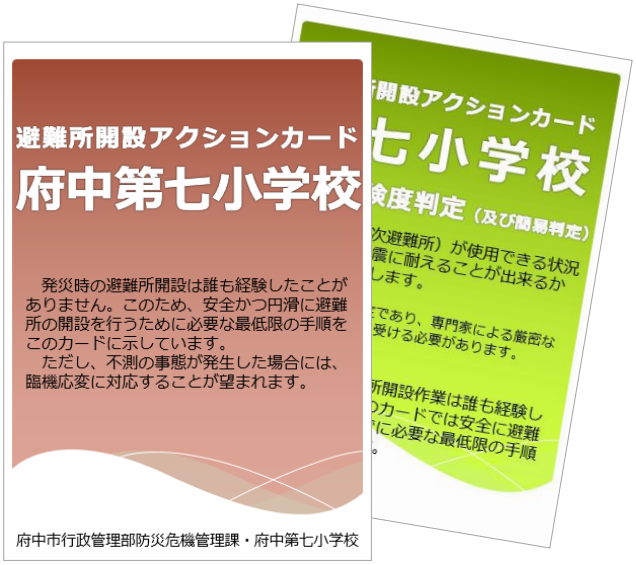
※初動班職員とは、震度５弱以上の地震が発生した場合に避難所の開設を目的に市立小中学校に参集する職員で、当該学校の近隣に居住している職員４名を任命している。

⑵　訓練スケジュール

<table>
<tr><th>時間</th><th>訓練項目</th><th>地域住民
訓練【指導内容】</th><th>炊出し
赤十字</th><th>時間</th><th>参加者
児童・ＰＴＡ</th></tr>
<tr><td>8:30
↓
9:00</td><td>防災関係機関の集合</td><td>発災（住民のみ）
消防団広報巡回</td><td rowspan="3">アルファ米
炊出し準備</td><td></td><td></td></tr>
<tr><td>9:00
↓
9:30</td><td>●初動班参集
１開錠・無線機の確保
２防災資機材の準備</td><td>住民の避難</td><td rowspan="2">9:00
↓
9:15</td><td rowspan="2">登校</td></tr>
<tr><td>9:30</td><td>●協力者の参集</td><td>住民の集合完了</td></tr>
<tr><td>9:30
↓
9:50</td><td>●対応窓口の設置
３避難者対応窓口の設置
４避難者の統制
５通信の確認</td><td>訓練の趣旨
進行について説明</td><td rowspan="3">湯沸し
仕込み</td><td rowspan="8">9:25
↓
11:35</td><td rowspan="8">「防災の日プロジェクト」</td></tr>
<tr><td>9:50
↓
10:30</td><td>●避難者対応・施設安全点検
６避難者対応
７情報収集
８応急危険度判定
９応急トイレ対策
10 飲料水の確保</td><td rowspan="2">展示・体験訓練
○ペット防災対策
○初期消火訓練
○応急救護訓練
○防災資機材の展示</td></tr>
<tr><td>10:30
↓
10:50</td><td>●避難所開設準備
11 体育館の設備点検
12 避難所ゾーニング
13 応急救護所設置
14 避難所受付の設置</td></tr>
<tr><td>10:50
↓
11:10</td><td>●避難者収容
15 避難所受付の実施
16 避難者の収容</td><td>住民の誘導</td><td rowspan="3">パック詰め
配膳の用意</td></tr>
<tr><td>11:10
↓
11:25</td><td colspan="2">理事者及び市議会代表挨拶
避難所開設及び運営の説明</td></tr>
<tr><td>11:25
↓
11:30</td><td colspan="2">講評（府中第七小学校長）</td></tr>
<tr><td>11:30
↓
11:40</td><td colspan="2">校庭へ移動
アンケート回収　炊出しの配布</td></tr>
<tr><td>11:40
↓
11:55</td><td colspan="5">府中市消防団　放水演習</td></tr>
<tr><td>11:55
↓</td><td>訓練終了</td><td>解散</td><td>炊出し配布</td><td>11:55
↓
12:00</td><td>下校準備</td></tr>
<tr><td>↓
12:30</td><td colspan="3">撤収作業</td><td></td><td>帰宅</td></tr>
</table>

⑶　アクションカード

本市は未だ大規模震災の経験がなく、避難所の開設は誰も経験したことがないため、避難所の開設に必要な最低限の業務を手順にまとめた「アクションカード」を作成し、これに基づいて避難所開設・運営訓練を実施した。



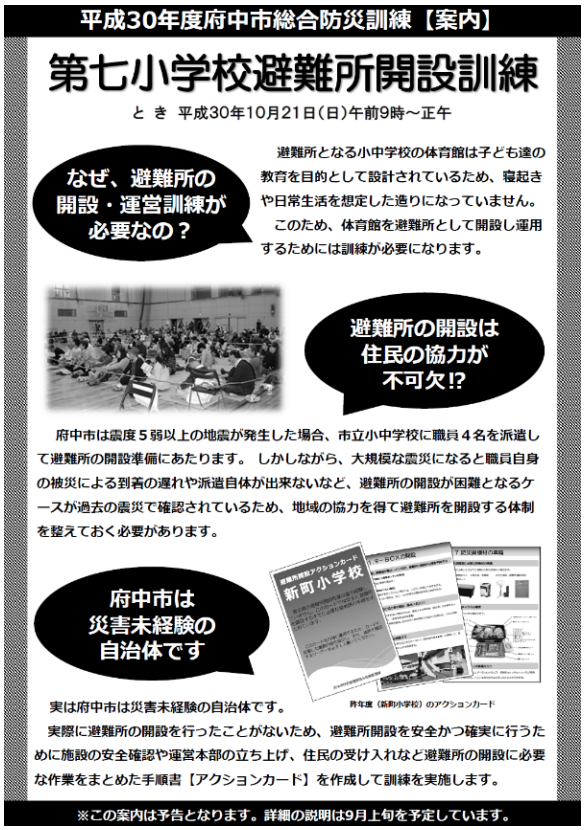
5　地域との打合せ

自治会や府中第七小学校ＰＴＡ・スクールコミュニティ協議会を始めとする地域の関係団体を主体に自助・共助を基本とした避難所開設・運営訓練を市民協働により実現するため、府中第七小学校において事前に３回の打合せと訓練前日には実地踏査を行った。

⑴　第１回打合せ会【６月２８日（木）午後６時３０分～午後７時４０分】

顔合わせ、訓練趣旨説明、昨年度（２９年度）訓練の実績紹介、回覧の依頼

※第１回打合せ時の回覧資料　一部の自治会の要望により回覧数ではなく全世帯数分を提供、七小児童数で保護者へ周知



（表）

（裏）

⑵　第２回打合せ会【９月１１日（火）午後６時３０分～午後８時３０分】

訓練内容（案）の提示、アクションカードの説明、

⑶　第３回打合せ会【10月５日（金）午後６時３０～午後８時】

アクションカードの説明、役割分担の調整、協力防災機関の紹介、回覧の依頼

⑷　前日【１０月２０日（土）午前１０時～午前１１時３０分】

初動班職員との顔合わせ、アクションカードを基に実地踏査の実施

⑸　訓練実施及び意見交換【１０月２１（日）午前９時３０分～午後１時】

アクションカード、訓練進行、事前打ち合わせ会等について意見交換

※第３回打合せ時の回覧資料・一部の自治会の要望により回覧数ではなく全世帯数分を提供、七小児童数で保護者へ周知

平成30年度

府中市総合防災訓練　10月21日（日）
府中第七小学校会場　午前9時30分～正午

避難所開設訓練

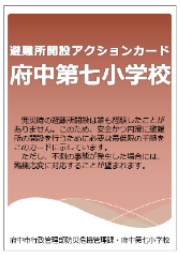
※雨天の場合は中止となります

（表紙）

アクションカード

① 府中市は災害未経験の自治体ですが避難所開設は手探りでは行えません

避難所の開設を安全かつ確実に行うため、施設の安全点検や運営本部の設置、住民の受け入れなど避難所の開設作業に必要な事項をまとめた手順書【アクションカード】を府中第七小学校専用に作成し、これを基に訓練を試みます。



② 訓練で見えた問題から課題を捉えて避難所開設・運営の質の向上を

アクションカードを使っても実際に訓練を行うと様々な問題が確認できると思います。

しかしながら、問題やトラブルを確認して初めて解決すべき課題も見えてくるものです。

参加した方からの意見が課題を解決するための手掛かりとなります。当日はアンケートを実施しますので、ご意見をお聞かせ下さい。

大切な人の命を守る救命講習を受講してください

府中市では府中消防署が実施する普通救命講習を市民が受講する場合に限り教材費を負担しています。ご自身や大切な家族の命を守るために、心肺蘇生やＡＥＤの使い方、止血法など、いざという時に必要となる救命処置を学んでおきましょう。

受講無料

普通救命講習のお問合せ　府中消防署救急係　０４２－３６６－０１１９

参加する方へのお願い

近年１０月は暑い日もあれば寒さが厳しい日もあります。参加者に飲料水を配布する予定ですが、防寒対策や暑さ対策はご自身でもしっかり行って下さい。また、訓練当日は動きやすく、多少汚れてもよい格好でご参加ください。

問合せ　府中市行政管理部防災危機管理課　電話 ０４２－３３５－４０９８

（裏表紙）

避難所開設訓練　ここがポイント

① 全てが準備された指導型の防災訓練・避難訓練ではありません。

災害時は市の職員自身が被災することも想定されるため、限られた人数で避難所開設を行うには住民の協力がどうしても必要となります。

訓練の中では職員や地域の代表者が協力を呼びかけるので背局的な協力をお願いします。

② 避難所で何をすべきなのか 地域で知識を共有することが大事

避難所開設の活動に積極的に参加、見学してください。高齢者や女性、乳幼児やペットを連れた家族など、多様な避難者が集まることが想定されます。このため、避難所の開設や運営に何が必要となるのかを多くの方が認識しておくことが大切です

③ ペットの同行避難が出来ます。

いつもの散歩道と違う避難所までの道のりをペットを連れながら確認してみましょう。

会場では動物愛護推進員が「避難所におけるペットの扱い」など、災害時のペット対策についてコーナーの開設や講話を予定しています。

これだけは守ってください！
大切な家族（ペット）を感染症から守るため、狂犬病予防を含む各種ワクチンの接種を行っているペットの参加に限らせていただきます。

（２面）

訓練の流れ

※訓練当日は府中第七小学校の児童が体験型訓練を同時実施しています。

時間	訓練項目	地域住民
8:30 ↓ 9:00	防災関係機関の集合	発災（住民のみ）
9:00 ↓ 9:30	**初動班職員参集** 1 鍵の開錠・無線機の確保 2 防災資機材の準備	住民の避難
9:30	協力者の参集	住民の集合完了
9:30 ↓ 9:50	**避難所運営本部（仮）設置** 3 運営本部（仮）の設置 4 避難者の統制 5 通信の確認	訓練の趣旨 進行について説明
9:50 ↓ 10:30	**避難者の対応・施設の安全点検** 6 避難者対応 7 情報収集 8 応急危険度判定 9 応急救護所設置 10 応急トイレ対策 11 飲料水の確保	展示・体験訓練
10:30 ↓ 10:50	**避難所の開設準備** 12 体育館の設備点検 13 避難所ゾーニング 14 避難所受付の設置	
10:50 ↓ 11:10	**避難者の収容** 15 避難所受付の実施 16 避難者の収容	住民の誘導
11:10 ↓ 11:25	理事者及び市議会代表挨拶 避難所開設及び運営の説明	
11:25 ↓ 11:30	講評（府中第七小学校長）	
11:30 ↓ 11:40	校庭へ移動 アンケート回収	
11:40 ↓ 11:55	府中市消防団 消防演習（見学）	
12:00	炊出しの配布 訓練終了	

（３面）

7　意見交換会

アクションカードによる訓練を通して協力者が感じた、あるいは発見した問題を整理し、課題を確認することで、アクションカードや避難所運営マニュアルの精度を上げるとともに、次の訓練目標を立てることでマンネリ化のない実効性の高い訓練を実現させることを目的として実施した。協力者の気付きや問題提起は以下のとおり。

Ｑ１　屋外トイレや防災倉庫のある北校舎も応急危険度判定を行う必要があるのでは

Ａ１　屋外トイレの危険度判定もアクションカードに追記する必要がある。

北校舎は避難所運営マニュアルにおいて学校管理者と協議のうえ、要配慮者や小さな子ども連れの女性が優先的に利用できるスペースとして拡張する計画になっているが、先ずは避難所（体育館）の判定を優先させるべきと考えています。

Ｑ２　ろうあ者など要配慮者が避難所に来た場合にインフォメーションを行う必要があるのではないか

Ａ２　「筆談で受付けます」という掲示物を用意し、訓練中は情報掲示板に掲示されていましたが、例えば、避難所の受付に「手話通訳者がいます」とか「○○士の相談が受けられます」のような掲示を行うことで、対象者が相談しやすい環境を作ること、また、様々な人材を確保する活動をアクションカードに追記するとともに必要な掲示物を作成しておく必要があると考えます。

Ｑ３　体育館の入口が階段のため車いすの方は利用できない状況となっているが、選挙の際にはスロープが設置されているので、これを利用したらどうか。

また、車いす利用者のトイレはどのように対応するのか。

Ａ３　選挙で使用されているスロープがリースなのか備品なのか分かりませんので確認が必要です。また、防災倉庫は容量に限りがあるので何でも入れられる状況ではありません。発災初期の対応として車いすの上げ下げを協力いただくなど共助の取組みも必要になると考えています。なお、仮設トイレについては車いすの方でも利用できるよう間口に敷居がないものを配備しています。

Ｑ４　膝が曲げられず床に座れない方のための椅子の設置は行ったが、車いすの方はそもそも腰を下ろせない状況にあると思うが対応策は何かあるか

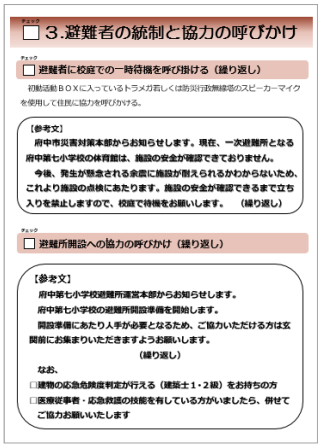
Ａ４　応急救護所の作成では、段ボール（避難所用カーペット）の空き箱を利用して簡易ベットを作成したので、これを応用して体育館の壁沿いに腰かけを設置することで対応できると考えます。アクションカードへの追記も可能です。

8　訓練の様子（アクションカードによる手順）

1．校舎の開錠・無線機の確保

2．防災資機材の準備

３．避難者の統制と協力の呼びかけ

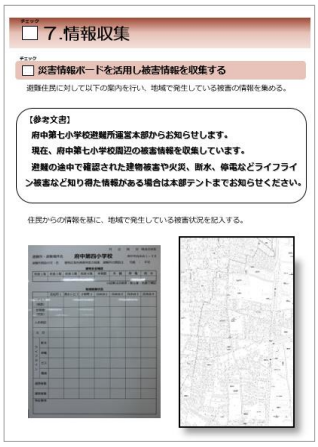


４．避難所運営本部（仮）の設置

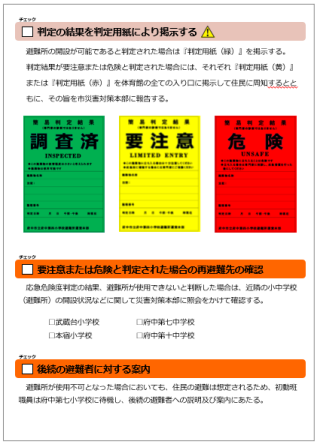
5．通信の確保

6．避難者への対応

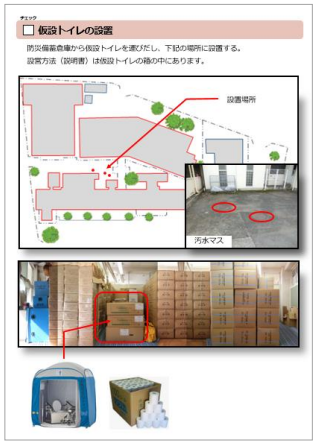
7．情報収集



8．応急危険度判定

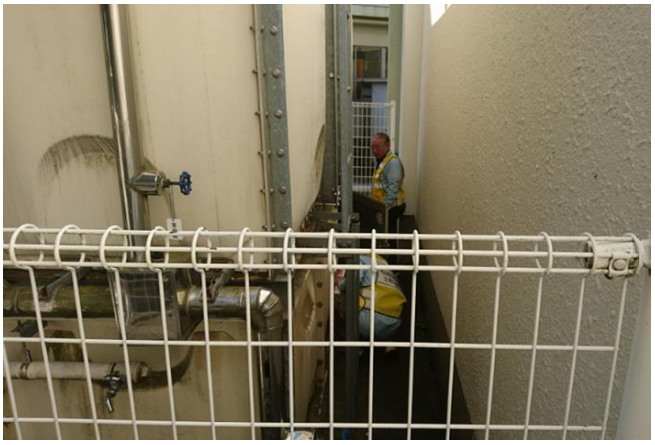


９．応急トイレ対策



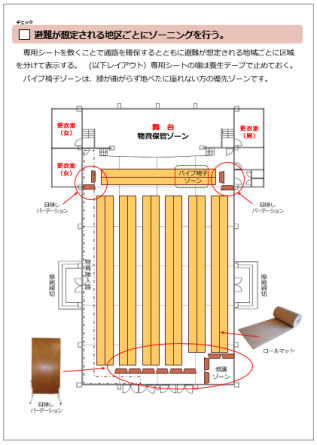
１０．飲料水の確保

１０．飲料水の確保（２）



１１．体育館の設備点検

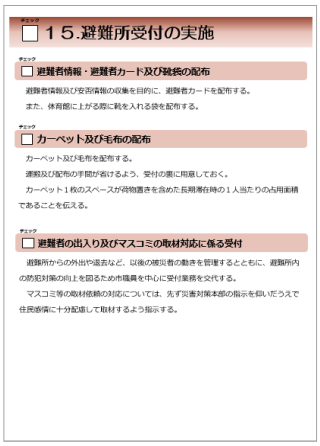
１２．避難所のゾーニング



１３．応急救護所の開設

１４．避難所受付の設置

１５．避難所受付の実施



１６．避難者の収容

１６.避難者の収容
町単位で収容を行う。
校庭にいる避難者の居住地は確認できない可能性があるため、避難所内で区域が分かれている旨を掲示し、体育館に近い場所にいる住民から収容を開始する。
特に体育館に入ったところでまち毎に振り分けられるよう、入口付近で誘導を行う。

裏面
なし

地域協力者
（１班）

一次避難所

9　その他の訓練等

避難所が開設されるまでの待ち時間を利用して初期消火訓練、応急救護訓練、避難所のペット対策についての講話、防災資機材の展示、炊出し訓練などを実施。

また、府中第七小学校については「防災の日プロジェクト」事業の同時実施により児童全員に防災体験訓練が実施された。（府中第七小学校・同校ＰＴＡ及び親父の会が主催）