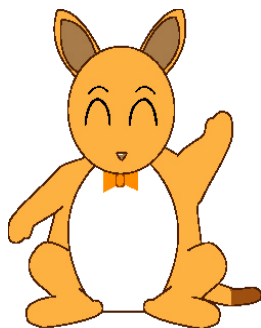
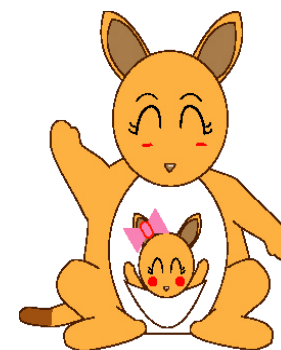


第1回 府中市保育検討協議会 資料



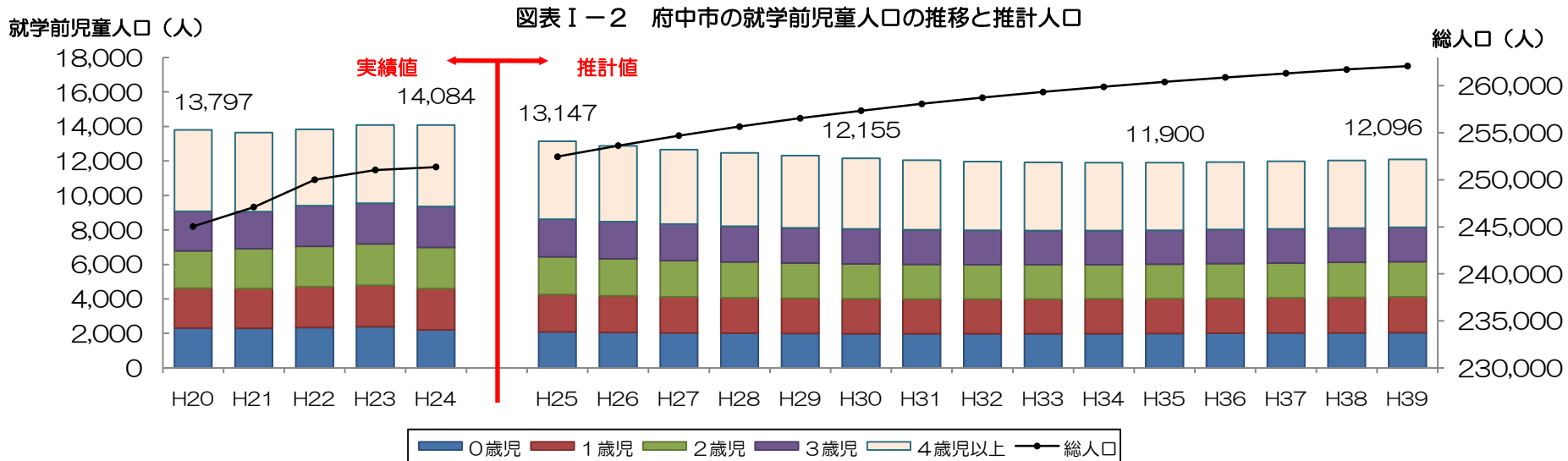
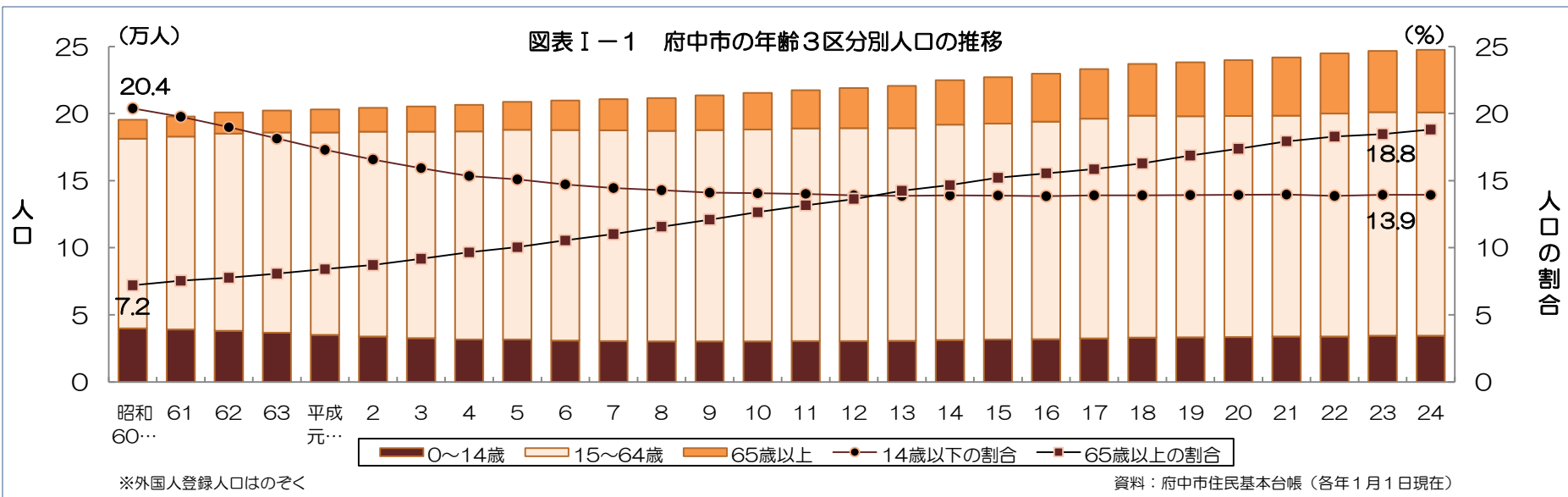
平成24年10月5日
子ども家庭部保育課



I . 府中市における子どもと子育て家庭を取り巻く状況

1. 少子化の状況

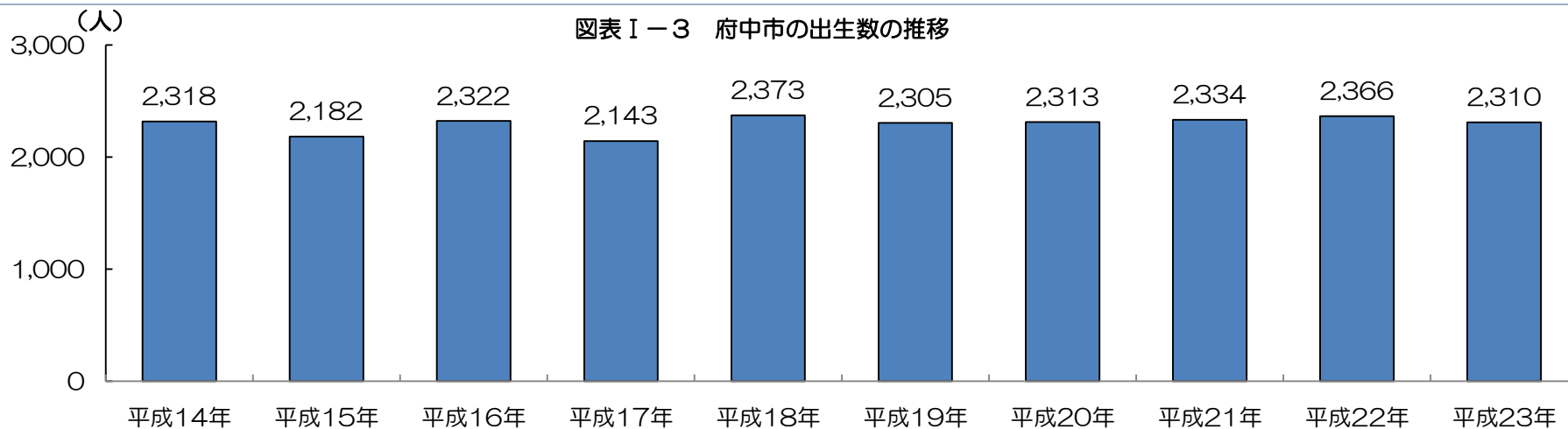
○府中市の人口は増加傾向にあります。平成13年度より14歳以下の割合が65歳以上の割合を下回り、少子高齢化が進んでいます。
 ○府中市の就学前児童の人口は、平成13年以降、微増傾向にあります。第5次府中市総合計画（後期計画）に基づく人口推計では、全体の人口は増加するものの、就学前児童人口は減少していく見通しです。



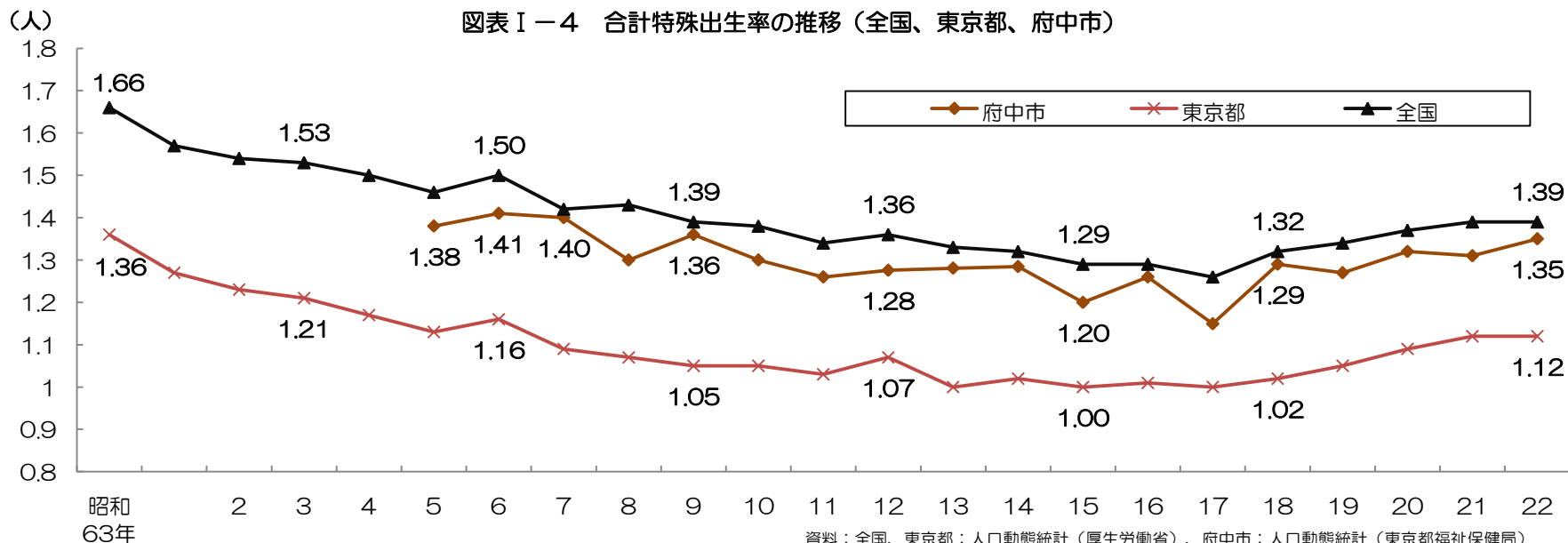
2. 出生の状況

○直近10年間に於ける府中市の出生数は、2,100人～2,300人台で横ばいで推移しています。

○府中市の平成22年の合計特殊出生率は1.35人で、全国（1.39人）よりは低いものの、東京都（1.12人）より高くなっています。
全体的な合計特殊出生率は、僅かですが増加傾向にあります。



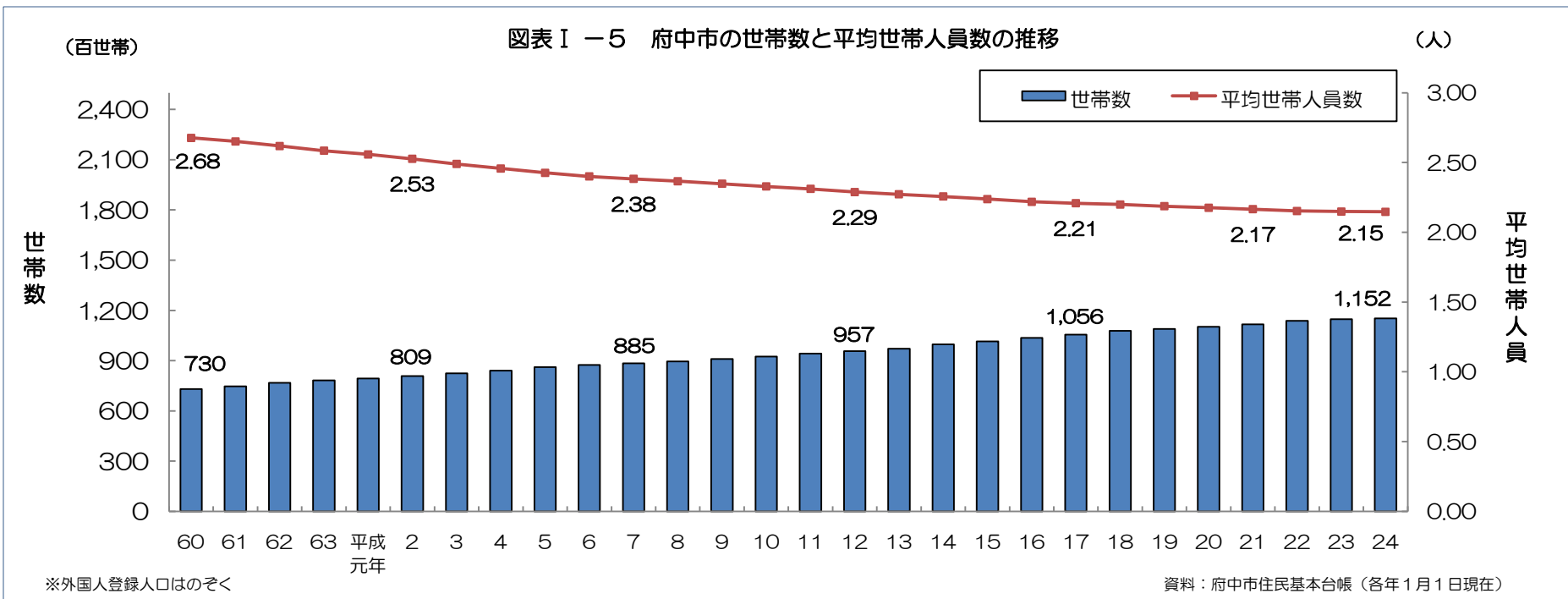
資料：府中市統計書（各年1月1日）



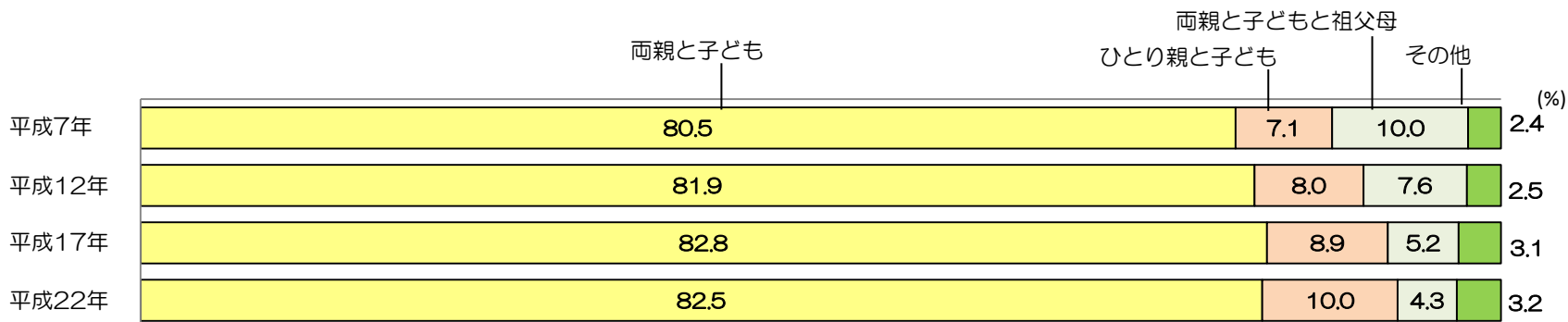
資料：全国、東京都：人口動態統計（厚生労働省）、府中市：人口動態統計（東京都福祉保健局）

3. 世帯人員数と世帯構造の状況

○府中市の世帯数は増加傾向にあります。しかし、平均世帯人員数は減少しており、平成24年の状況では2.15人となっています。
 ○18歳未満の子どものいる世帯のうち9割以上が核家族世帯となっています。なかでも「ひとり親と子ども」の世帯が増加傾向にあります。



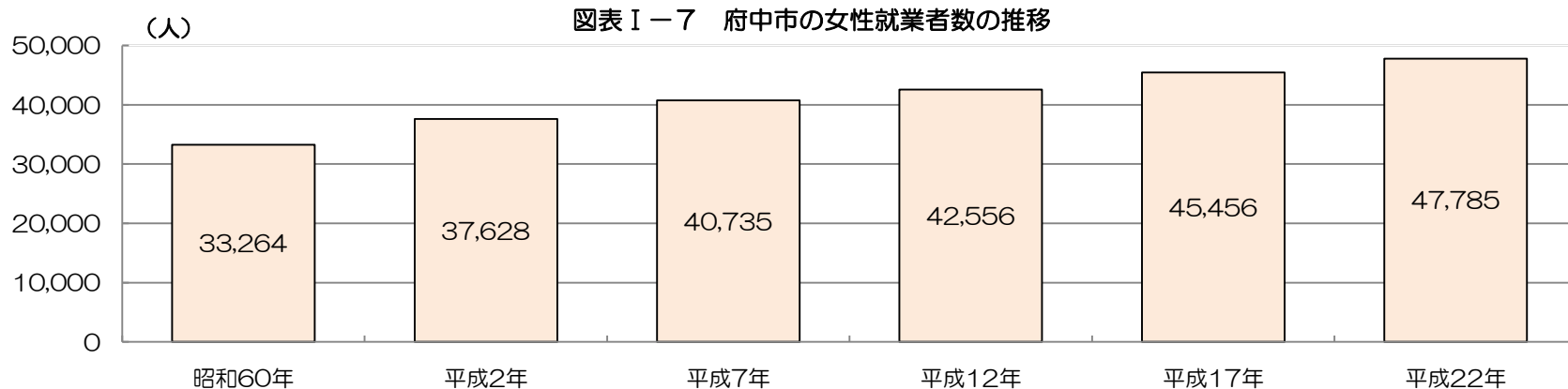
図表 I - 6 府中市の18歳未満の子どものいる世帯の世帯構造



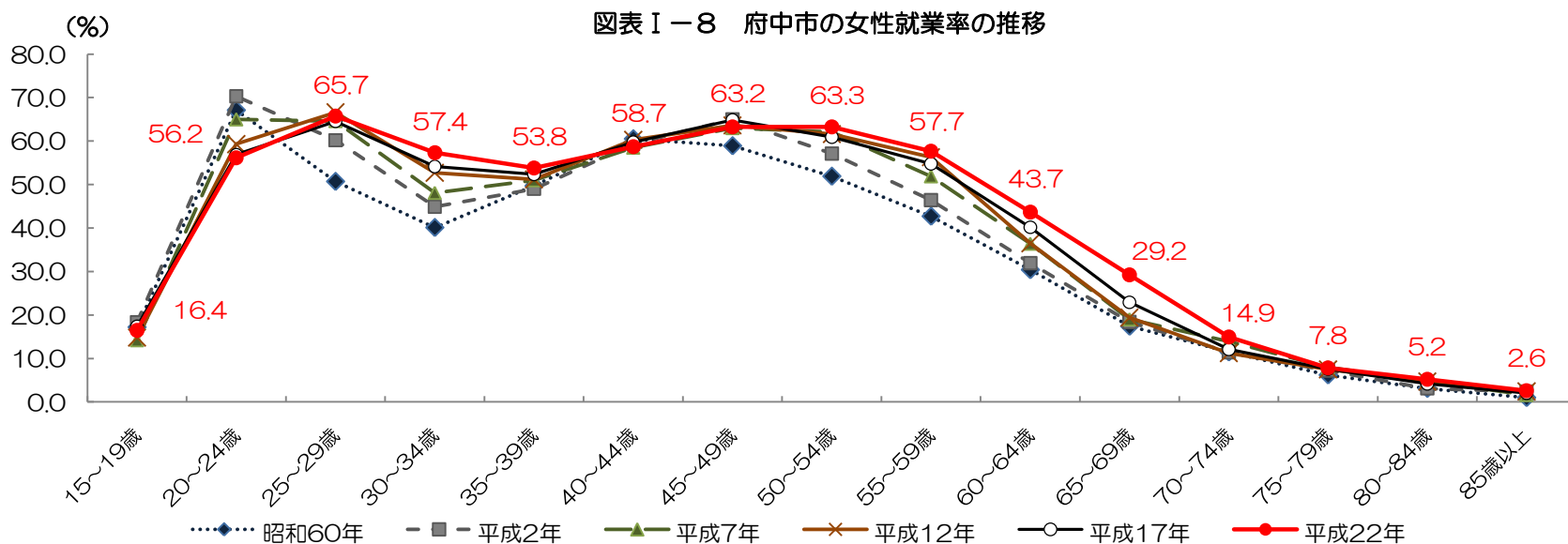
4. 女性の就労状況

○府中市の女性就業者数は年々増加しています。

○府中市の女性の就業率は30歳代で低下する「M字カーブ型」の構造になっています。出産や育児に関わる人が多い年齢層で、就業率が低下しますが、M字の底の年齢層であった30歳前半の就業率は上昇する傾向があります。



資料：国勢調査（各年10月1日現在）



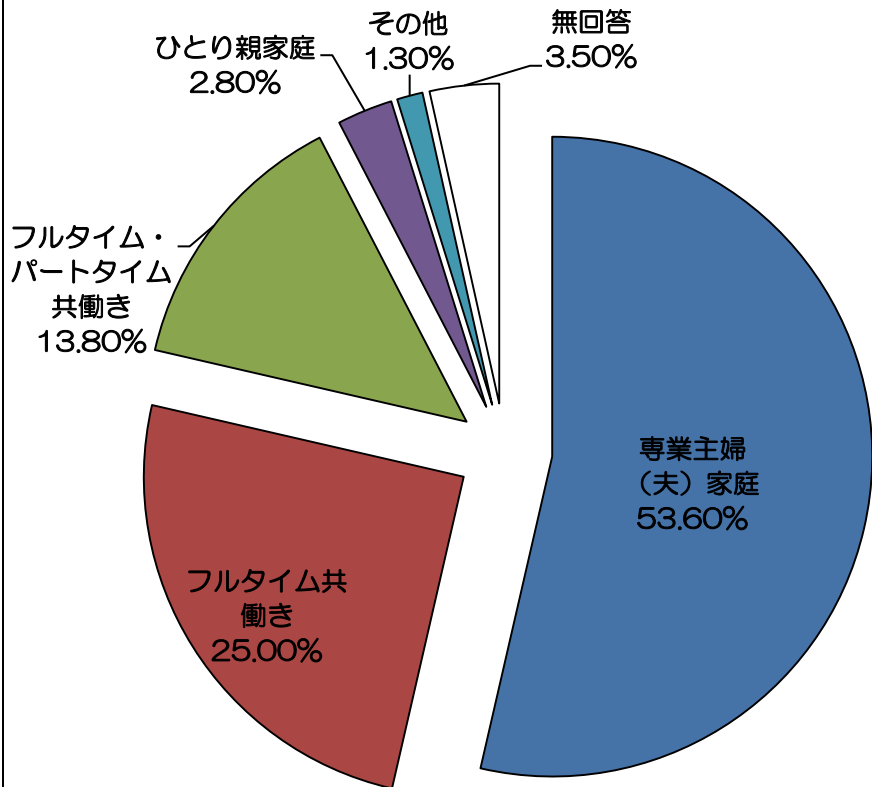
資料：国勢調査各年10月1日現在

5. 保護者の就労状況

○府中市の子どもがいる家庭における保護者の就労状況は、「フルタイム共働き」が約25%となっており、「フルタイム・パートタイム共働き」と合わせると約40%の世帯の両親が就労している状況です。

○育児休業制度利用状況は、母親が利用した率が約26%、一方で父親の利用した率は1.30%にとどまっています。

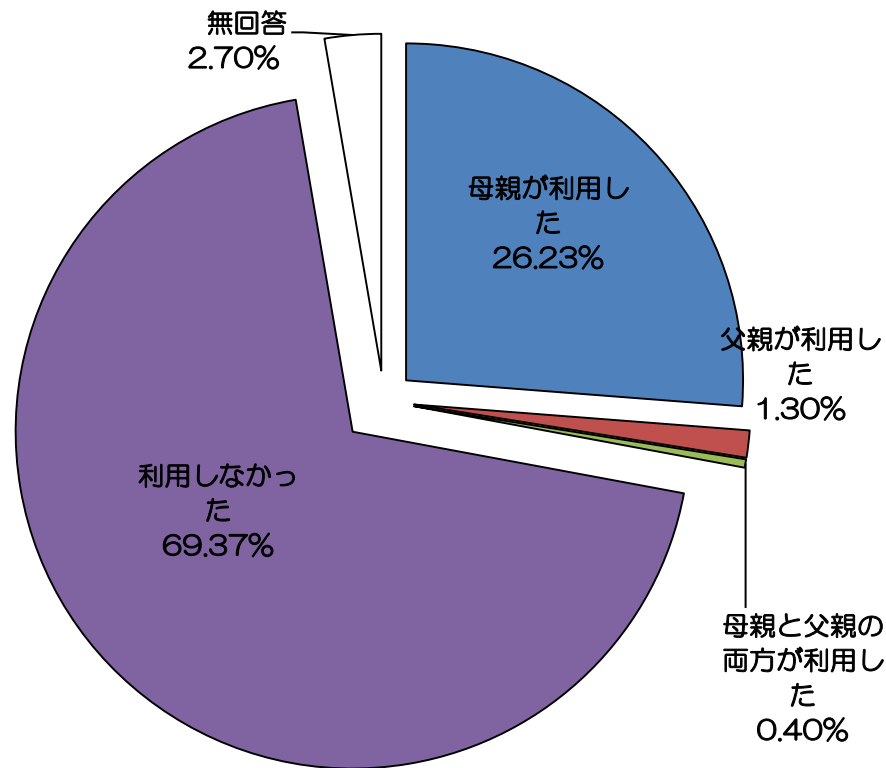
図表 I-9 府中市の家族類型及び家族類型



■ 専業主婦(夫)家庭 ■ フルタイム共働き
■ フルタイム・パートタイム共働き ■ ひとり親家庭
■ その他 □ 無回答

平成23年調査
(N=1,021)

図表 I-10 府中市の育児休業制度の利用状況



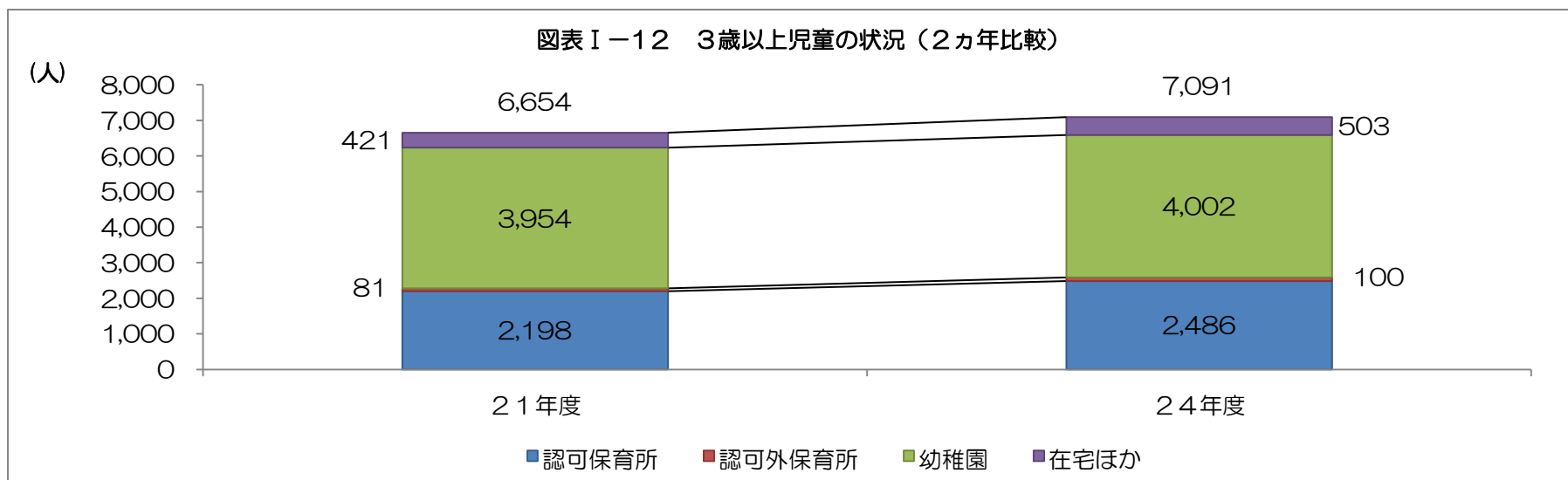
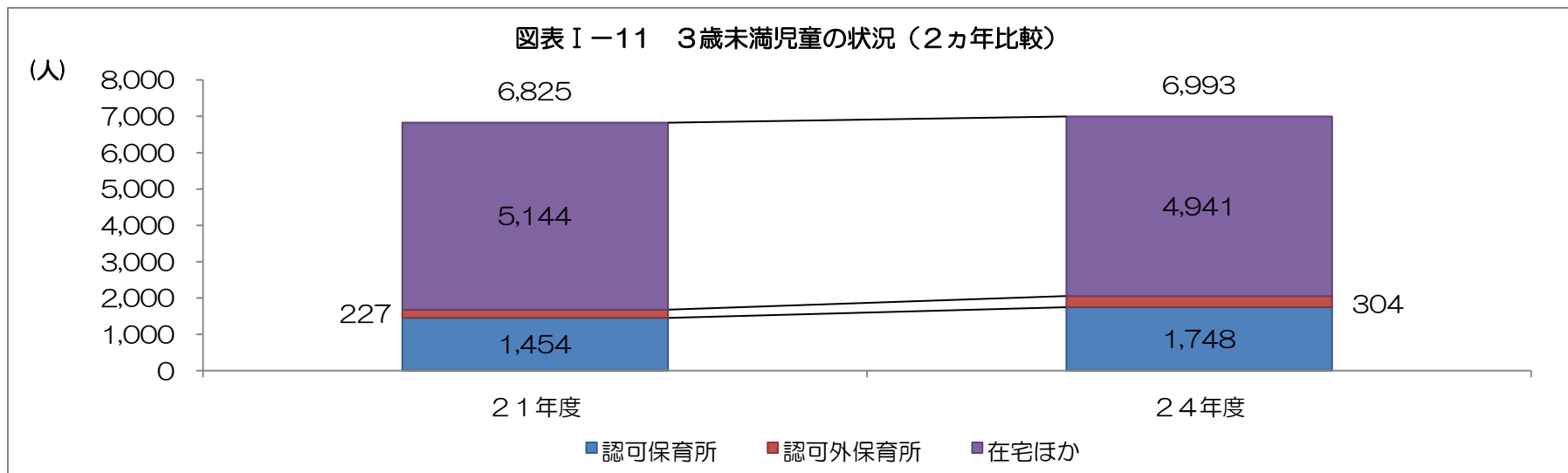
■ 母親が利用した ■ 父親が利用した
■ 母親と父親の両方が利用した ■ 利用しなかった
□ 無回答

平成23年調査
(N=1,021)

6. 就学前児童の状況

○平成24年度の現状をみると、3歳児未満の約70%は在宅で過ごしています。

○3歳未満児及び3歳以上児の状況をみると、平成21年度から平成24年度にかけて、認可及び認可外保育施設に入所している児童が増加しています。



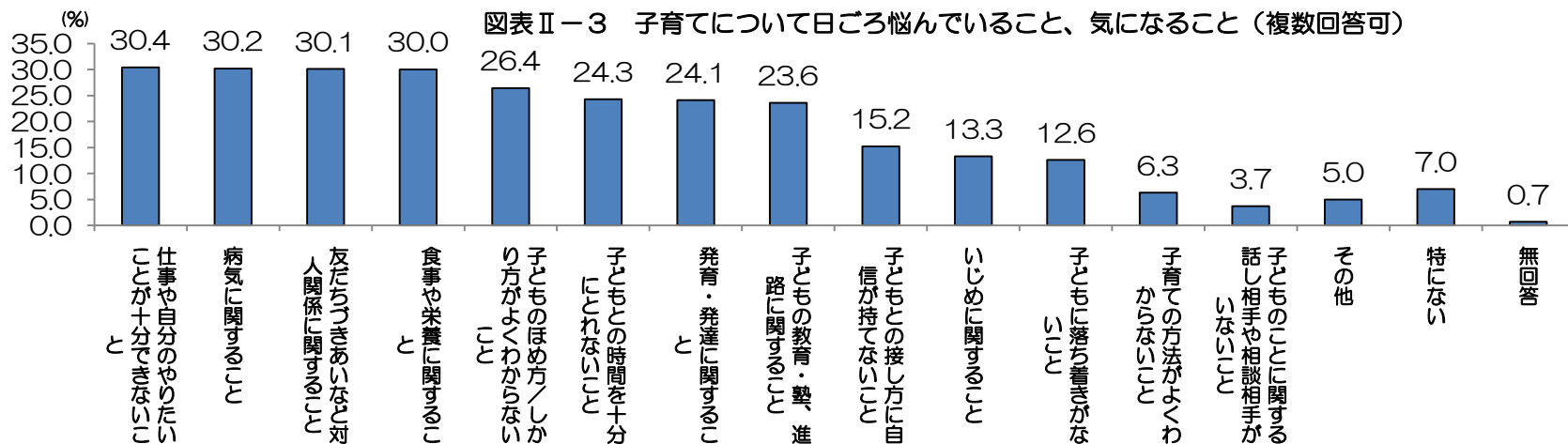
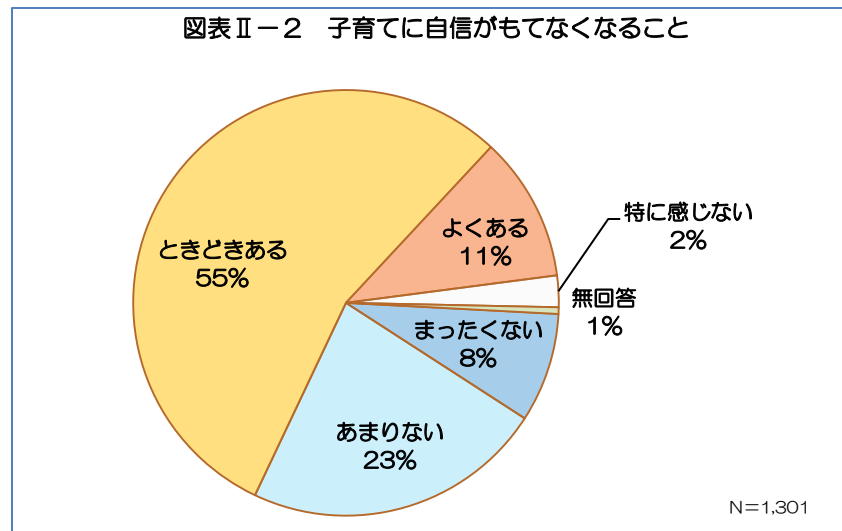
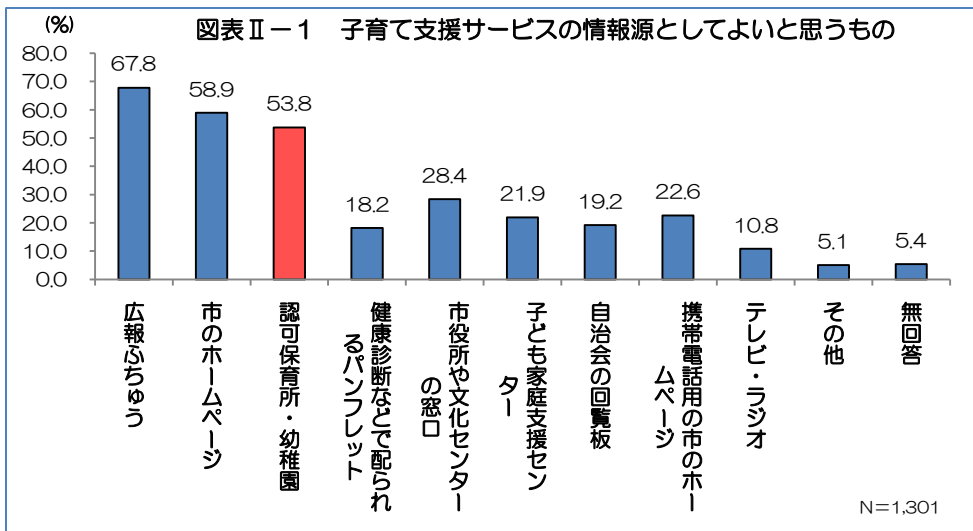
Ⅱ. 子育てに関する市民の意向

1. 子育て支援サービスの情報提供

○子育て支援サービスの情報源として、「広報ふちゅう」や「市のホームページ」が支持されていますが、認可保育所や幼稚園からの情報提供に対する期待も大きくなっています。

○子育てに自信がもてなくなることがある方は約7割となっています。

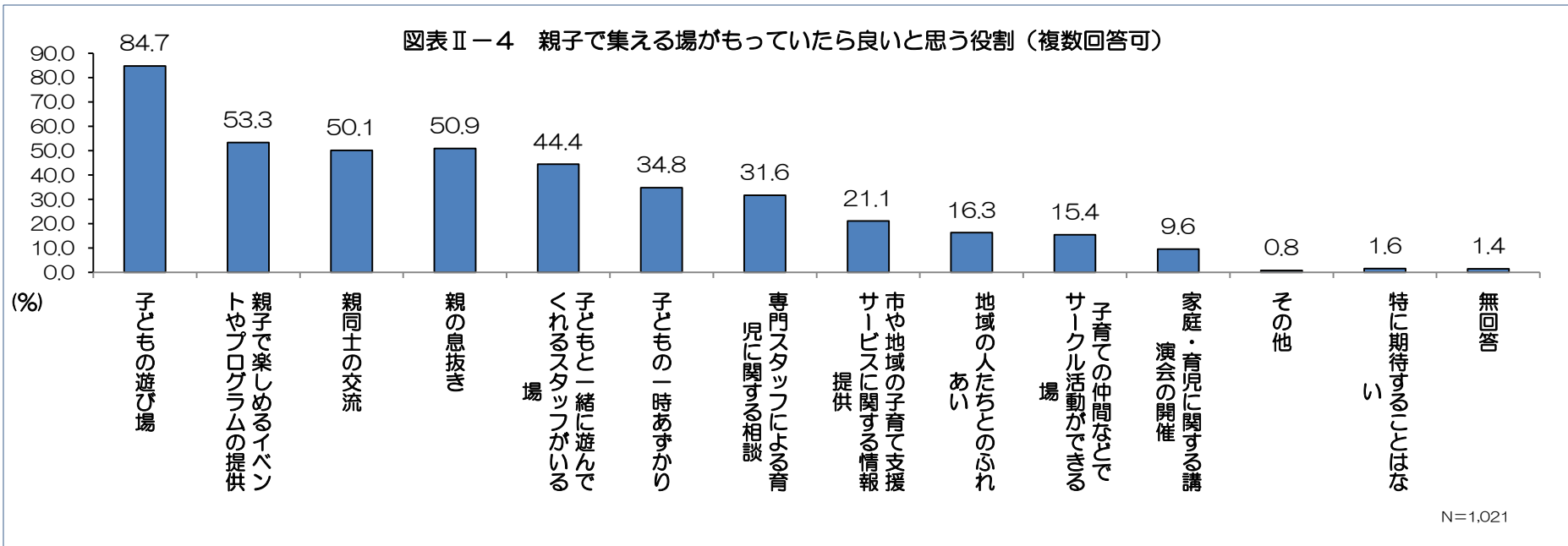
○子育てについて日ごろ悩んでいること、気になることは多様化しています。



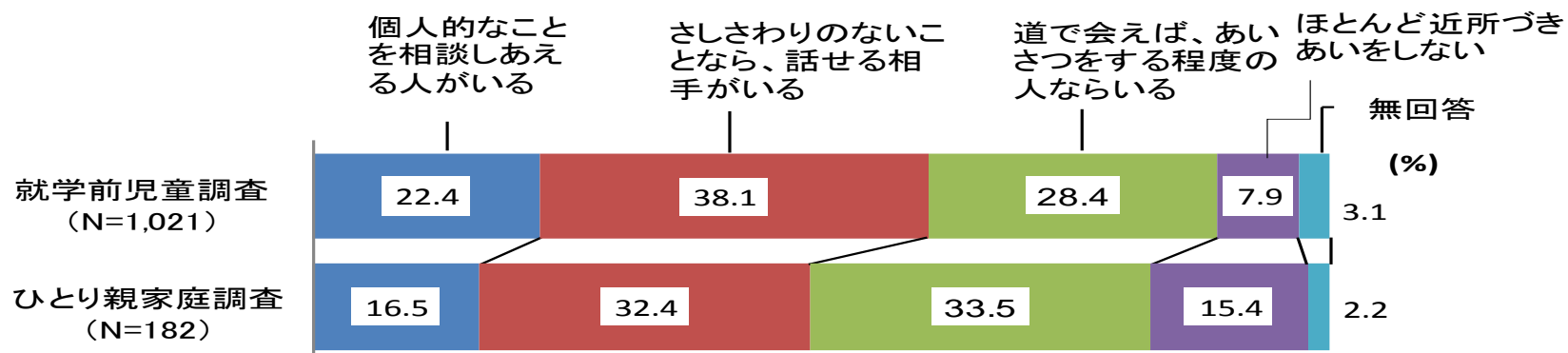
2. 地域における子育て支援

○親子で集える場がもっていたら良いと思う役割として、「子どもの遊び場」とともに「親子で楽しめるイベントやプログラム」、「親の息抜き」や「親同士の交流」の提供が高い割合で望まれています。

○会話ができる程度の近所づきあいは約60%となっていますが、ひとり親家庭ではほとんど近所づきあいをしない割合が15.4%となっています。



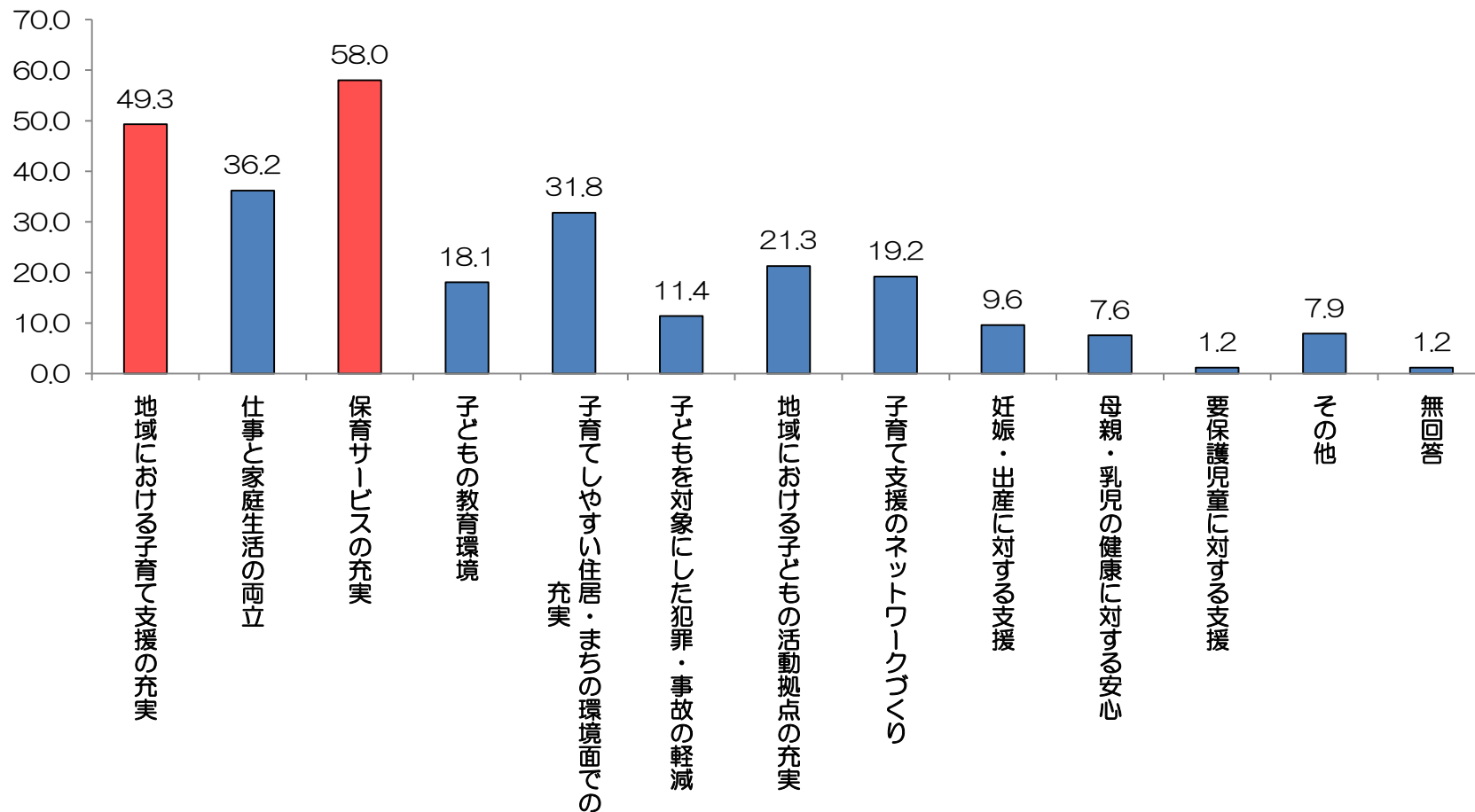
図表Ⅱ-5 近所づきあいの程度



3. 保育サービスの充実

○子育てのつらさを解消するために必要とされるものとして、「保育サービスの充実」と「地域の子育て支援の充実」がともに半数程度の方が望んでいます。2歳児未満の児童の約7割が在宅で過ごしている状況からも「保育サービスの充実」とあわせて「地域における子育て支援の充実」への取り組みを進める必要があります。

図表Ⅱ-6 子育てのつらさを解消するために必要だと思うこと（複数回答）



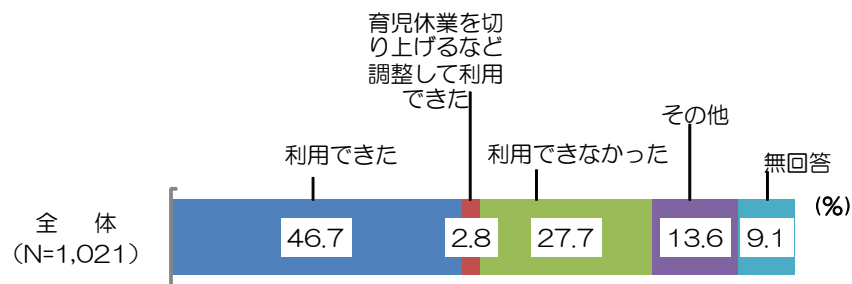
N=343

4. 保育サービスの充実

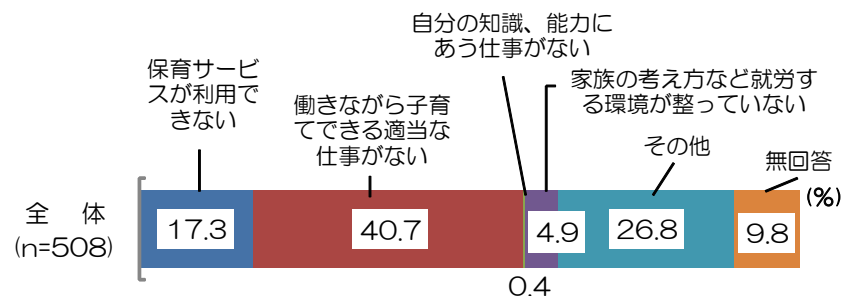
○希望した時期に保育サービスを利用することができたのは半数程度となっています。就労希望がありながら現在働いていない理由として、就労環境と保育サービスの両者が挙げられています。

○市民が期待するサービスは、「認可保育所」の整備や保育所の関連事業として「病児・病後児保育」や「一時あずかり」の充実を期待する割合が高くなっています。

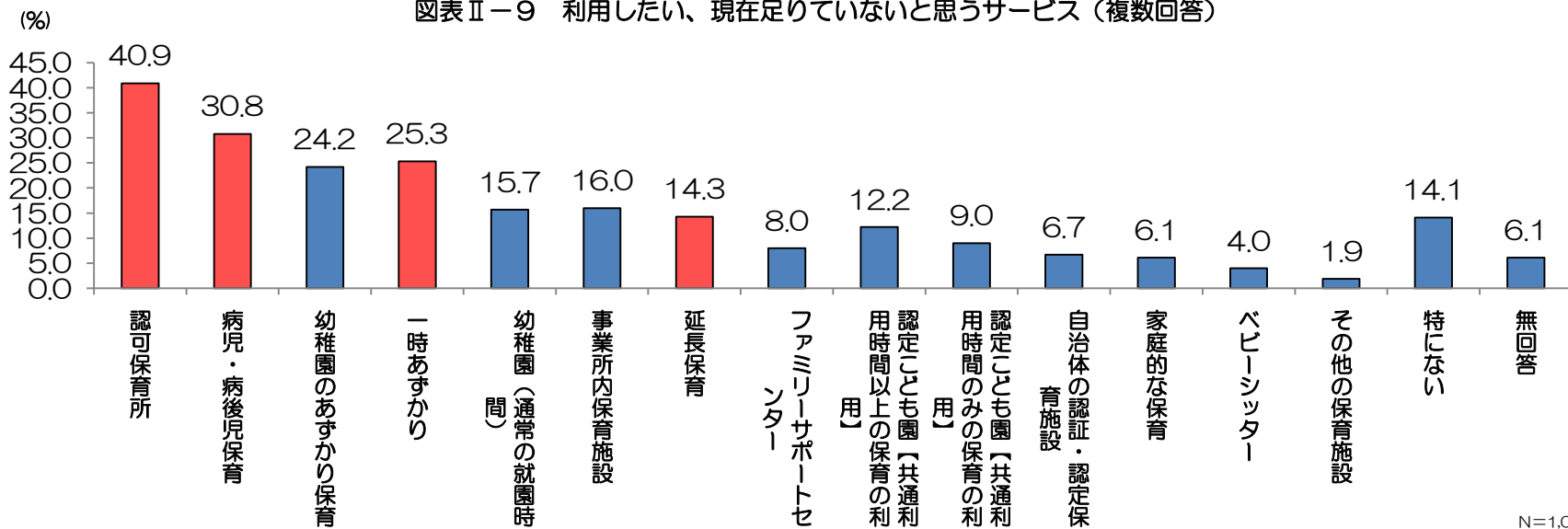
図表Ⅱ-7 希望した時期に希望した保育サービスを利用することができた



図表Ⅱ-8 就労希望がありながら現在働いていない理由



図表Ⅱ-9 利用したい、現在足りていないと思うサービス（複数回答）



N=1,021

Ⅲ. 市の保育サービスと課題に対する取り組み

府中市総合計画・次世代育成支援行動計画の進捗状況

1. 府中市に所在する保育施設・保育サービスの類型

現在、府中市が運営費等を公費補助している施設やサービスは、認可保育所が41施設、認可外保育施設が18か所及び施設以外の保育サービス（ファミリー・サポート・センター）があります。また、府中市から運営費等の公費補助はおこなっていませんが、認可外保育施設や幼稚園における預かり保育等のサービスが提供されています。

市による公費補助等の対象施設・保育サービス（平成24年10月1日現在）

認可保育所	○市立保育所（公設公営） ：知事に届け出て、府中市が設置・運営している施設	計 41施設 15施設
	○市立保育所（公設民営） ：知事に届け出て、府中市が設置した保育所で、指定管理又は委託により民間事業者が運営している施設	1施設
	○私立保育所（民設民営） ：知事の認可を得て、社会福祉法人ほか民間事業者が設置・運営している施設	25施設
認可外保育施設	計 18か所	
	○認証保育所 ：13時間以上の開所や0歳児からの受入れなど、東京都が定める要件を満たし、都知事が認証した保育施設、A型（駅前基本型）とB型（小規模・家庭的保育）があり	13か所
	○保育室 ：3歳未満児を対象とした小規模・家庭的な保育施設	2か所
	○家庭的保育事業（保育ママ） ：家庭的保育者が主に3歳未満の児童を居宅等で保育する事業	3か所
施設以外の保育サービス	○ファミリー・サポート・センター：育児の援助等を行いたい者と受けたい者からなる会員で組織される子育て支援組織	

市による公費補助等の対象外施設・保育サービス（平成24年10月1日現在）

認可外保育施設	○事業所内保育施設：事業者や病院等において、原則その従業員の乳幼児を対象にした保育施設（東京都による公費補助有）
	○ベビーホテル（公費による補助なし）
施設以外の保育サービス	○幼稚園における預かり保育：在園児を対象に、保護者の就労や急用等のときに開園時間の前後の時間帯に預かって保育する。（東京都による公費補助有）

2. 府中市に所在する保育施設・保育サービスの類型

府中市に所在する保育施設は、府中市や社会福祉法人、宗教法人、特定非営利活動法人、株式会社、有限会社、個人といった多種多様な事業者により運営されています。認可保育所の設置者の内訳として、府中市が16施設（うち1施設は指定管理）、社会福祉法人が18施設、宗教法人が2施設、特定非営利活動法人が2施設、株式会社が3施設を運営しています。

ggg	区分	施設名	設置者	認可定員
認可保育所	公設公営	1 南保育所	府中市	67名
		2 北保育所	府中市	119名
		3 東保育所	府中市	114名
		4 西保育所	府中市	113名
		5 中央保育所	府中市	108名
		6 北山保育所	府中市	112名
		7 住吉保育所	府中市	113名
		8 朝日保育所	府中市	92名
		9 小柳保育所	府中市	99名
		10 四谷保育所	府中市	101名
		11 八幡保育所	府中市	101名
		12 本町保育所	府中市	101名
		13 三本木保育所	府中市	148名
		14 西府保育所	府中市	107名
		15 美好保育所	府中市	107名
	公設民営	16 高倉保育所	府中市ニ指定管理者：(福)多摩養育園	143名
	民設民営	17 府中愛児園・分園	(福)やなぎ会	301名
		18 南分倍保育園	(福)府中清心会	105名
		19 高安寺保育園	(宗)高安寺	170名
		20 千春保育園	(福)千春会	174名
		21 晃政保育園・分園	(宗)西蔵院	140名
		22 晴見保育園	(福)安立園	80名
		23 押立保育園	(福)桜友会	120名
		24 府中保育園・分園	(福)たけの子福祉会	147名
		25 にじのいる保育園	(福)若水会	87名
		26 山手保育園・分園	(福)東京山手マリア会	70名
		27 さくらんぼ保育園・分園	(福)紅葉の会	130名
		28 押立第二保育園・分園	(福)桜友会	110名
		29 わらしこ保育園	(福)わらしこの会	100名
		30 第2府中保育園	(福)たけの子福祉会	100名
		31 府中めぐみ保育園	(福)造恵会	36名
		32 キッズエイド武蔵保育園	(特非)エイドセンター	60名
		33 やまびこ保育園	(福)やまびこの会	60名
		34 キッズランド府中保育園	(株)ケイ・コネクト	54名
		35 キッズルームこっこ保育園	(特非)しいのみ会	50名
		36 府中中河原雲母保育園	(株)モード・プランニング・ジャパン	60名
		37 めぐみ第二保育園	(福)造恵会	89名
		38 西府の森保育園	(株)こどもの森	60名
		39 わらしこ第2保育園	(福)わらしこの会	100名
		40 山手こひつじ保育園	(福)東京山手マリア会	95名
		41 白糸さくらんぼ保育園	(福)紅葉の会	93名

	区分	施設名	設置者	定員
認可外保育所	認証保育所	1 府中フチ・クレイシュ	(株)こどもの森	40名
		2 府中北フチ・クレイシュ	(株)フチ・ナーサリー	29名
		3 エーワン東府中駅前保育園	(有)エーワン	40名
		4 ビジョンランド府中	ビジョンハーツ(株)	23名
		5 田中保育所	(株)バザバ	40名
		6 府中エンゼルホーム	(株)チャイルドタイム	31名
		7 リブリエンゼル府中	(株)チャイルドタイム	44名
		8 マミーズハンド府中	(株)日本医療事務センター	40名
		9 ラフ・クルー分倍河原保育園	(株)コミュニティハウス	30名
		10 ごんべのお宿保育園	(特非)ごんべのお宿	24名
		11 京王キッズプラッツ東府中	(株)京王子育てサポート	30名
		12 ポピンスナーサリースクール府中	(株)ポピンス	40名
		13 四谷保育園	個人	19名
	保育室	14 西原保育室	個人	23名
		15 たけのこ保育室	個人	12名
	家庭的保育事業	16 保育ルームひよこっこ わかまつ①	(特非)しいのみ会	5名
		17 保育ルームひよこっこ わかまつ②	(特非)しいのみ会	5名
		18 保育ルームひよこっこ はちまん	(特非)しいのみ会	5名

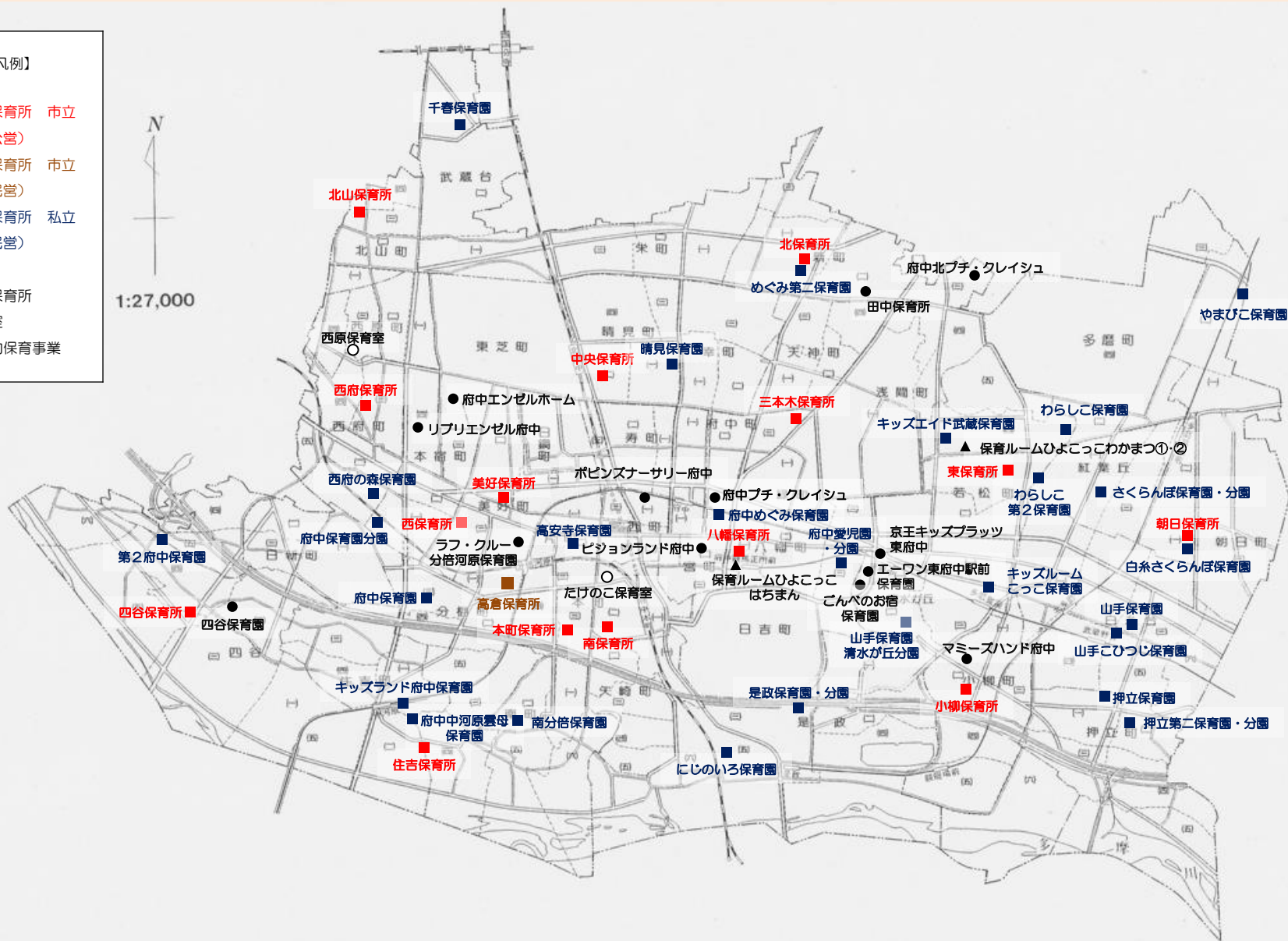
(福)・・・社会福祉法人
 (宗)・・・宗教法人
 (特非)・・・特定非営利活動法人
 (株)・・・株式会社
 (有)・・・有限会社

	平成24年10月1日現在	施設数	定員
認可保育所		41施設	4,336名
公設公営		15施設	1,602名
公設民営		1施設	143名
民設民営		25施設	2,591名
認可外保育施設		18か所	480名
認証保育所		13か所	430名
保育室		2か所	35名
家庭的保育事業		3か所	15名

3. 府中市に所在する保育施設

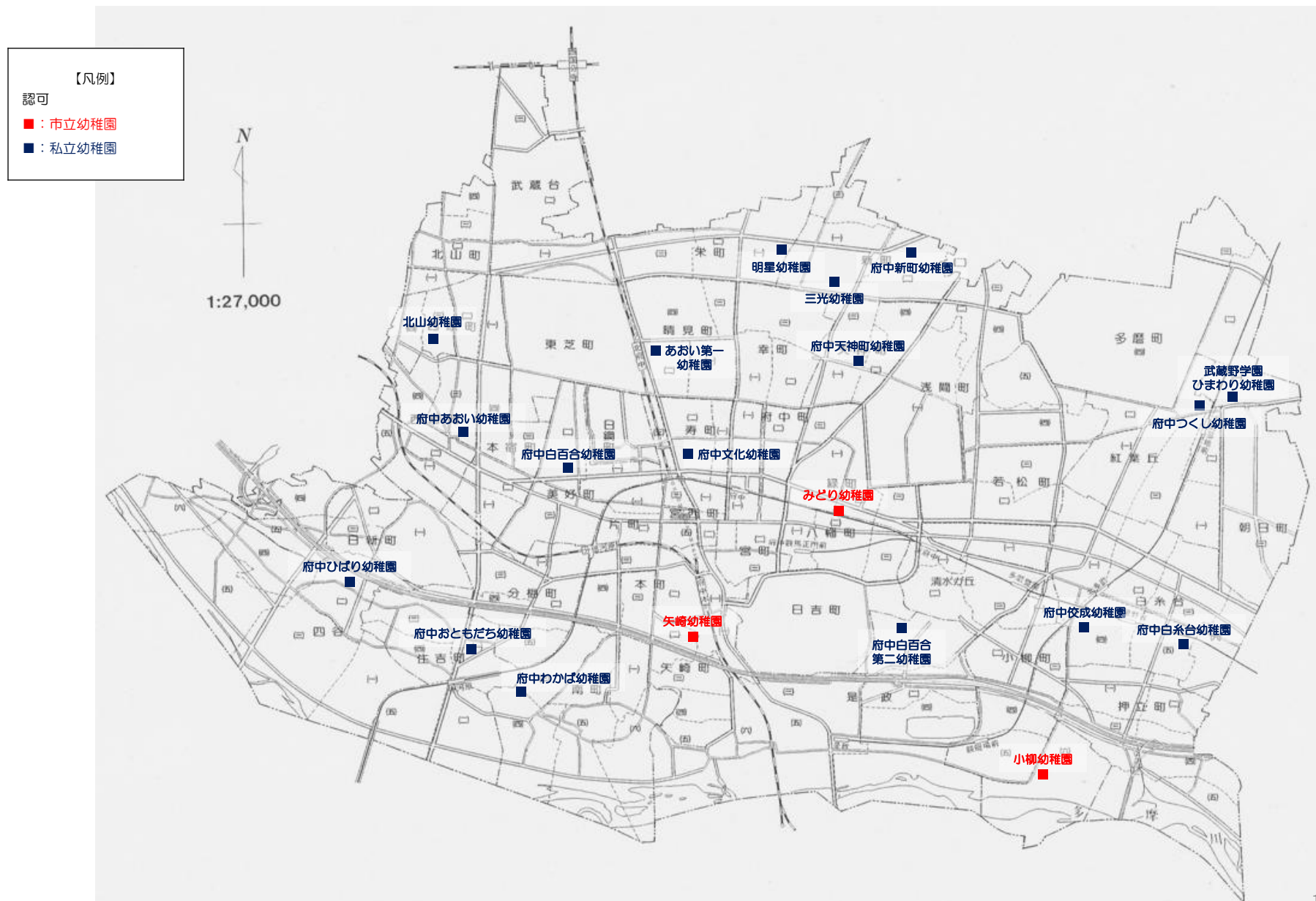
市内における待機児童の分布状況を踏まえ、民間の多様な事業者による認可保育所や認証保育所の整備を進めています。施設の配置の特徴として、市立保育所は西部地域、私立保育所は東部地域に多く所在しています。認証保育所は鉄道の駅前への設置を基本としていたことから、主要駅の周辺に所在しています。

- 【凡例】
- 認可
■：認可保育所 市立
（公設公営）
■：認可保育所 市立
（公設民営）
■：認可保育所 私立
（民設民営）
- 認可外
●：認証保育所
○：保育室
▲：家庭の保育事業



4. 府中市に所在する幼稚園

府中市内には、市立幼稚園が3施設、私立幼稚園が17施設所在しています。



5. 保育行政を推進するうえでの各種計画 <総合計画と個別分野計画の関係>

府中市では、第5次府中市総合計画（後期基本計画）において、「子育て支援策の充実」を重点プロジェクトに位置づけ、総合計画の個別計画である府中市次世代育成支援行動計画（後期計画）に基づき、「地域における子育て支援」や「保育サービスの充実」等の取り組みを進めています。

○第5次府中市総合計画（後期基本計画） 期間：平成20年～25年度

8つの重点プロジェクトのひとつとして「子育て支援策の充実」を位置づけ

○府中市福祉計画 期間：平成21年～26年度

○府中市次世代育成支援行動計画（後期計画） 期間：平成22年～26年度（前期計画：平成17年～21年度）

基本理念 次代を担う子ども一人ひとりを生まれる前から大切に、子どもの立場・視点を最大限尊重します

基本目標 ひとみ輝け！府中の子どもたち 心豊かな子どもがいきいきと育つまち

基本方針

1. 子どもの幸せをまず基本に考え、子どもがいきいきと健やかに育つ環境をつくります	2. 親が親として育ち、安心して子育てができるように支援します	3. 子ども・子育てを見守り、はぐくみ、支える地域をつくります	4. 社会全体で子育てを支援し、子育てを応援していく意識づくりに努めるとともに、ワーク・ライフ・バランス（仕事と生活の調和）を推進します
---	---------------------------------	---------------------------------	--

目 標	施 策
1 子育て不安の解消	1) 情報提供体制の充実
2 地域における子育て支援	2) 子どもと家庭に関する相談体制の充実
3 保育サービスの充実	3) 児童虐待への対応と防止
4 母と子どもの健康支援	1) 子育て中の親子が集い、交流できる場の整備
5 ひとり親家庭への支援	2) 地域のつながりの構築
6 障害のある子どもと家庭への支援	3) 相互支援活動の活性化
7 次代を担う人の育成と教育の充実	4) 子育て家庭の経済的負担感の軽減
8 ワーク・ライフ・バランスの推進	1) 保育所待機児童の解消
9 安全・安心のまちづくりの推進	2) 多様な保育サービスの提供
	3) 保育所サービスの質の向上
	4) 幼児教育の推進
	5) 幼児教育の経済的負担感の軽減

計画の推進にあたって
(行財政運営)

府中市行財政改革推進プラン・府中市公共施設マネジメント基本方針 等

6. 府中市次世代育成支援行動計画 <目標1・目標2>

府中市次世代育成支援行動計画の9つの目標のもと、子育て支援策を展開しています。そのうち関連施策の方向性として、「目標1：子育て不安の解消」、「目標2：地域における子育て支援」の達成に向けた具体策を定めています。

目標1 子育て不安の解消

施策

- (1) 情報提供体制の充実
- (2) 子どもと家庭に関する相談体制の充実
- (3) 児童虐待への対応と防止

目標2 地域における子育て支援

施策

- (1) 子育て中の親子が集い、交流できる場の整備
- (2) 地域のつながりの構築
- (3) 相互支援活動の活性化
- (4) 子育て家庭の経済的負担感の軽減

目標の達成に向けた 主な施策の展開（保育課関連）

①子育てひろば事業

私立保育園等が在宅子育て家庭の、親同士の交流や親子のふれあいの場を提供し、子育てに関する相談・助言等を行うことで子育て不安を解消する。

現状	7箇所	目標	8箇所
----	-----	----	-----

②地域子育て支援事業

保育士（市職員）が児童館や学童クラブ施設等において地域性あふれるひろば事業を実施し、様々な地域から集まる親子の交流と情報交換や仲間づくりを支援する。

現状	6箇所※	目標	11箇所※
----	------	----	-------

※子育てひろばポップコーン

③保育所地域交流事業

市立保育所の園庭及び遊戯室を開放し、地域の親子がふれあう場を提供するとともに、保育士などによる子育て相談を行う。

現状	市立保育所全所で原則週1回	目標	継続
----	---------------	----	----

④市立保育所の相談事業

地域の保護者等の自主活動及び在宅で子育てをしている家庭への支援として、保育者やひろば事業での子育て相談を実施する。

現状	市立保育所全所及び地域子育て支援事業での実施	目標	継続
----	------------------------	----	----

7. 府中市次世代育成支援行動計画 <目標3>

保育サービスに関する施策としては、次世代育成支援行動計画の「目標3：保育サービスの充実」として認可保育所、認可外保育施設をはじめとする各種保育サービスの拡充を目指しています。

目標3 保育サービスの充実

施策

- (1) 保育所待機児童の解消
- (2) 多様な保育サービスの提供
- (3) 保育所サービスの質の向上
- (4) 幼児教育の推進
- (5) 幼児教育の経済的負担感の軽減

①認可保育所

私立保育園の新設や分園の開設を行うことにより、待機児童の解消を目指します。また、市立保育所への民間活力の導入の検討を行います。

現状	33施設 定員3,589人	目標	41施設 定員4,343人
----	------------------	----	------------------

②認可外保育所（認証・保育室等）

認証保育所の新設や保育室の認証保育所への移行を支援します。また認定こども園や保育ママの導入に向けた検討を行います。

現状	12施設、定員315人	目標	19施設、定員575人
----	-------------	----	-------------

③利用者負担の適正化

国における保育制度の検討状況を見つつ、適宜、認可保育所における保育料の適正化を図ります。また認可外保育施設に入所している世帯の保育料負担を軽減します。

目標の達成に向けた 主な施策の展開

④障害児保育

心身に障害がある子どもの保護者のニーズに応えるため、民間保育所の開設時などにあわせて入所定員枠を拡大します。

現状	63人	目標	受入増
----	-----	----	-----

⑤特別保育（延長保育、休日保育、年末保育）

市立保育所及び私立保育園で、時間外及び休日等に保育が必要な児童を預かる事業を行います。

現状	【延長】19時まで 23施設 20時まで 7施設 21時まで 1施設 22時まで 2施設 【休日】2施設 【年末】公立保育所 5施設	目標	【延長】19時以上 全施設 【休日】継続 【年末】継続
----	---	----	-----------------------------------

⑥一時預かり・特定保育

保護者の入院や息抜き、断続的な就労により、一時的に保育が必要な子どもを預かる一時預かり・特定保育を実施します。特定保育では、利用者の負担軽減を図ります。

現状	私立保育園 10園 市立保育所 1ヶ所	目標	特定保育利用者の負担軽減を図る
----	------------------------	----	-----------------

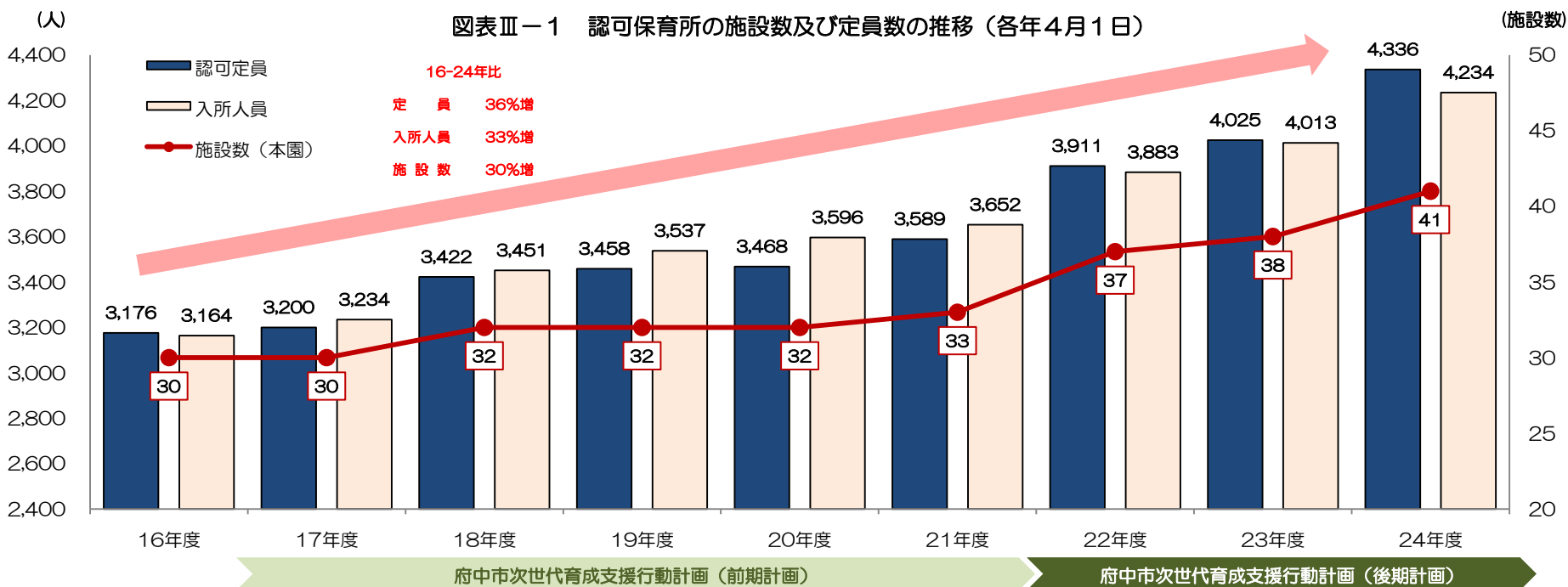
⑦病児・病後児保育

病気の子どもの医療機関併設型の施設であすかります。また、病気回復期にある子どもを施設であすかる、病児及び病後児保育の充実を図ります。

⑧アレルギー児対策等

8. 府中市次世代育成支援行動計画に基づく取組み（認可保育所の施設数・定員の推移）

平成16年度以降、認可保育所を11施設開設し、現在、市立及び私立保育所は計41施設となっています。定員数では、平成24年度の入所人員は4,336人となり、平成16年度に比べ約1,200人の増加しました。また、41施設に含んでいませんが、私立保育所の分園を4施設開設したことにより、定員及び入所人員の増加に結びつきました。



施設数及び定員数内訳

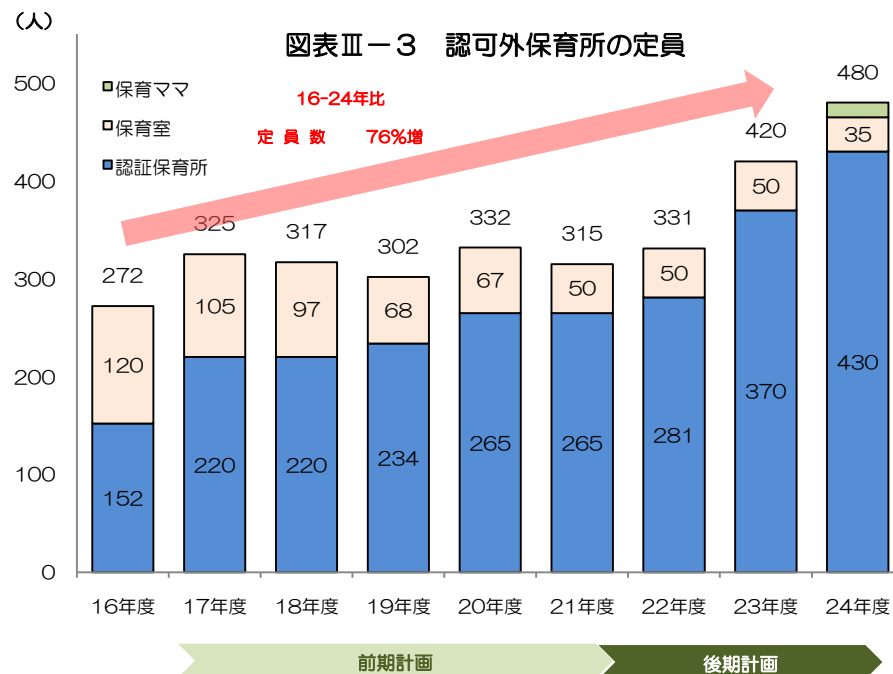
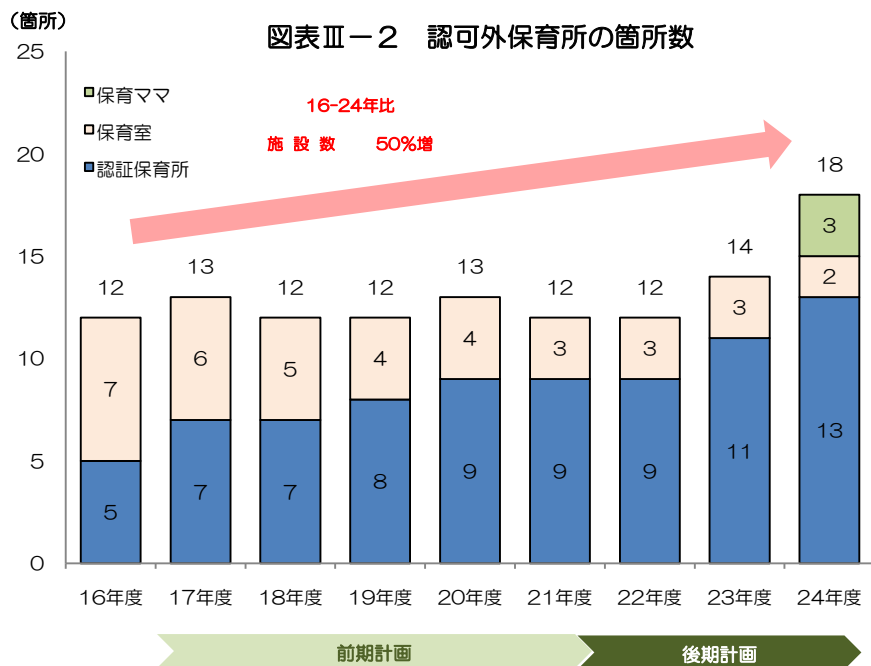
区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度
市立保育所 施設数	15	15	16	16	16	16	16	16	16
私立保育園 施設数	15	15	16	16	16	17	21	22	25
計	30	30	32	32	32	33	37	38	41

(別掲) 私立保育園 分園数	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度
	1	2	3	3	3	3	4	5	5

区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度
市立保育所 定員数	1,561	1,561	1,704	1,704	1,704	1,704	1,745	1,745	1,745
私立保育園 定員数	1,615	1,639	1,718	1,754	1,764	1,885	2,166	2,280	2,591
計	3,176	3,200	3,422	3,458	3,468	3,589	3,911	4,025	4,336

9. 府中市次世代育成支援行動計画に基づく取組み（認可外保育所の箇所数・定員の推移）

認可外保育所については平成24年度10月現在で計18か所で、定員は480人となっています。平成16年度に比べ施設数は6か所の増、定員では208人の増加となっています。認証保育所を中心とした整備を進めるとともに、保育室については認可保育所や認証保育所への移行支援や保育ママ（家庭的保育事業）を新たに始動させました。



箇所数及び定員数内訳

※平成16～23年度は4月1日、平成24年度のみ10月1日の状況

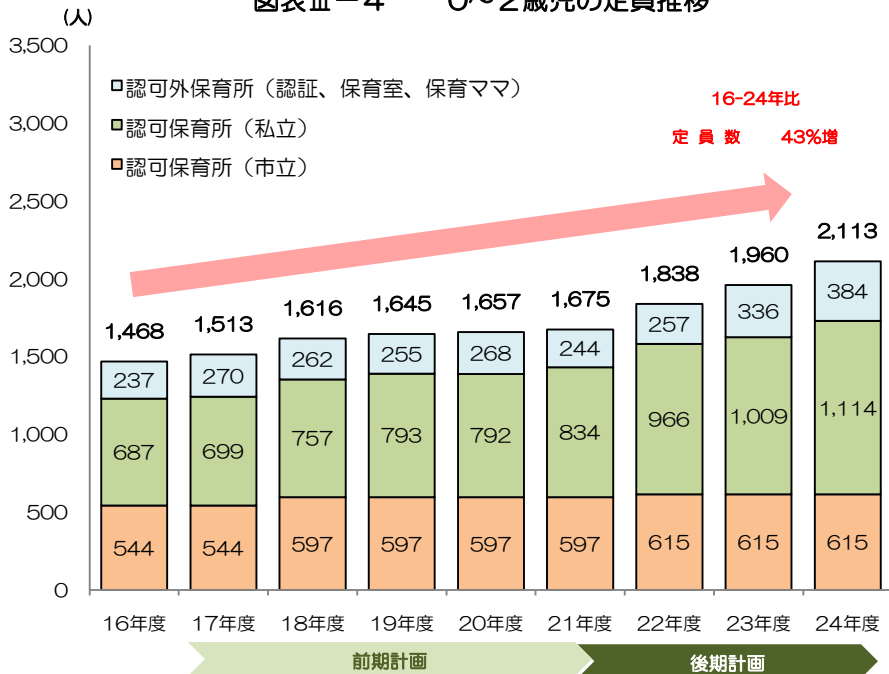
区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度
認証保育所の箇所数	5	7	7	8	9	9	9	11	13
保育室の箇所数	7	6	5	4	4	3	3	3	2
保育ママの箇所数	0	0	0	0	0	0	0	0	3
計	12	13	12	12	13	12	12	14	18

区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度
認証保育所の定員	152	220	220	234	265	265	281	370	430
保育室の定員	120	105	97	68	67	50	50	50	35
保育ママの定員	0	0	0	0	0	0	0	0	15
計	272	325	317	302	332	315	331	420	480

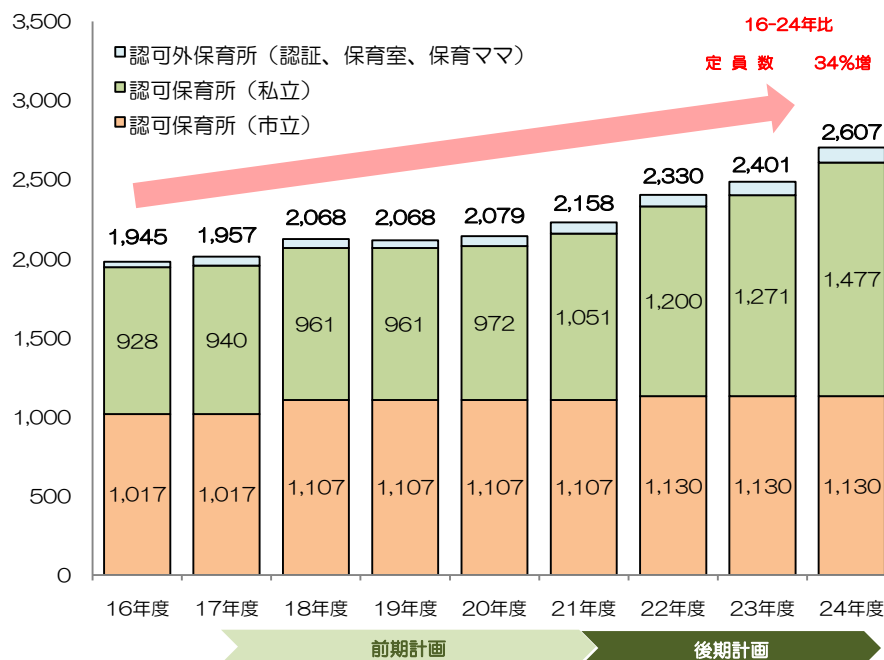
10. 府中市次世代育成支援行動計画に基づく取組み（年齢区分別定員数の推移）

年齢区分別定員数をみると、平成24年度は0～2歳児は2,113人、3～5歳児は2,703人です。私立保育所や認可外保育施設を中心とした定員増員に努めた結果、平成16年度と比べると、0～2歳児は645人増（約1.4倍）、3～5歳児は723人増（約1.3倍）とそれぞれの年齢区分で定員数は増加しています。

図表Ⅲ-4 0～2歳児の定員推移



図表Ⅲ-5 3～5歳児の定員推移



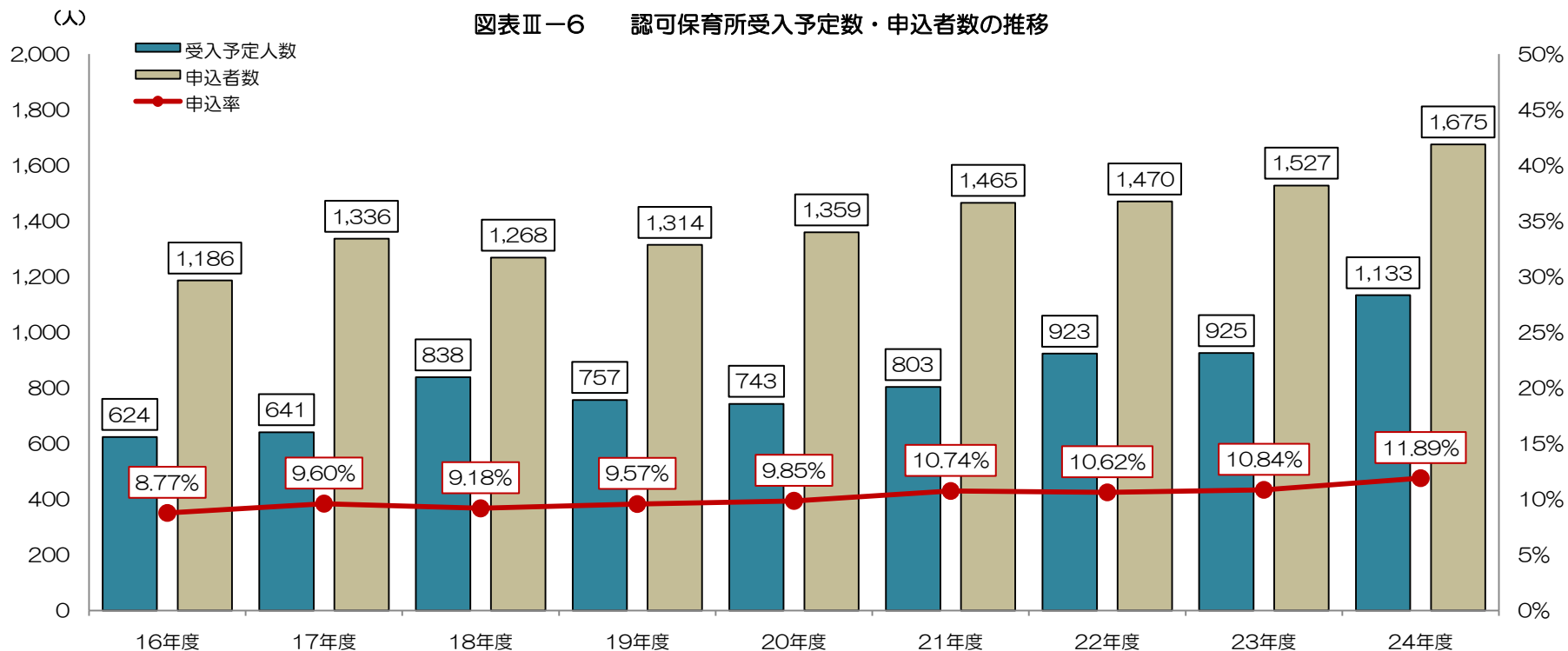
定員推移の内訳

0～2歳児の定員推移	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度
認可保育所（市立）	544	544	597	597	597	597	615	615	615
認可保育所（私立）	687	699	757	793	792	834	966	1,009	1,114
認可外保育所（認証、保育室、保育ママ）	237	270	262	255	268	244	257	336	384
計	1,468	1,513	1,616	1,645	1,657	1,675	1,838	1,960	2,113

3～5歳児の定員推移	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度
認可保育所（市立）	1,017	1,017	1,107	1,107	1,107	1,107	1,130	1,130	1,130
認可保育所（私立）	928	940	961	961	972	1,051	1,200	1,271	1,477
認可外保育所（認証、保育室、保育ママ）	35	55	55	47	64	71	74	84	96
計	1,980	2,012	2,123	2,115	2,143	2,229	2,404	2,485	2,703

11. 府中市の保育ニーズの推移（認可保育所受入予定数・申込者数の推移）

認可保育所受入状況は、平成24年度が1,133人であり、平成16年度と比べると509名増（約1.8倍）となっています。一方、申込者数は平成16年度と比べると489人増（約1.4倍）で増加傾向が続いており、申込率は平成21年度以降10%を超え、認可保育所に対するニーズは逡増していることが分かります。



認可保育所受入予定数・申込者数推移の内訳

区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度
受入予定人数	624	641	838	757	743	803	923	925	1,133
申込者数	1,186	1,336	1,268	1,314	1,359	1,465	1,470	1,527	1,675
申込率 (申込者数/就学前児童数)	8.77%	9.60%	9.18%	9.57%	9.85%	10.74%	10.62%	10.84%	11.89%

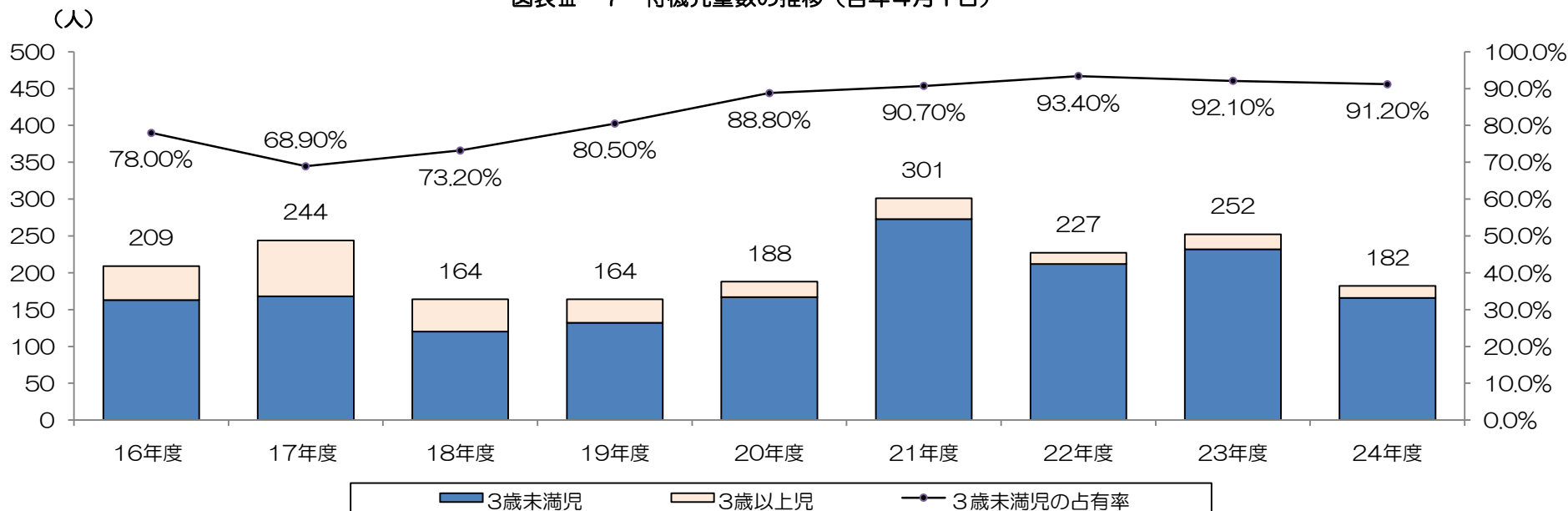
資料：府中市子ども家庭部保育課

12. 府中市の保育ニーズの推移（待機児童数の推移）

待機児童数は、平成21年に301名と増加した後に減少していますが、平成24年度で182人となり待機児童の解消には至っていません。なお、待機児童の年齢構成をみると、平成21年度以降3歳未満児が待機児童の90%以上を占める割合で推移している状況です。

市では認可保育所の新設はもとより既存施設の分園や認証保育所の新設を着実に進めてきましたが、申込込者数等が増加していることにより、待機児童の解消に至っていません。なお、待機児童数が50名以上の市町村は、児童福祉法の定めるところにより、特定市町村として、保育サービス等の供給体制の確保に関する計画を定める必要があります。

図表Ⅲ－7 待機児童数の推移（各年4月1日）



待機児童の内訳

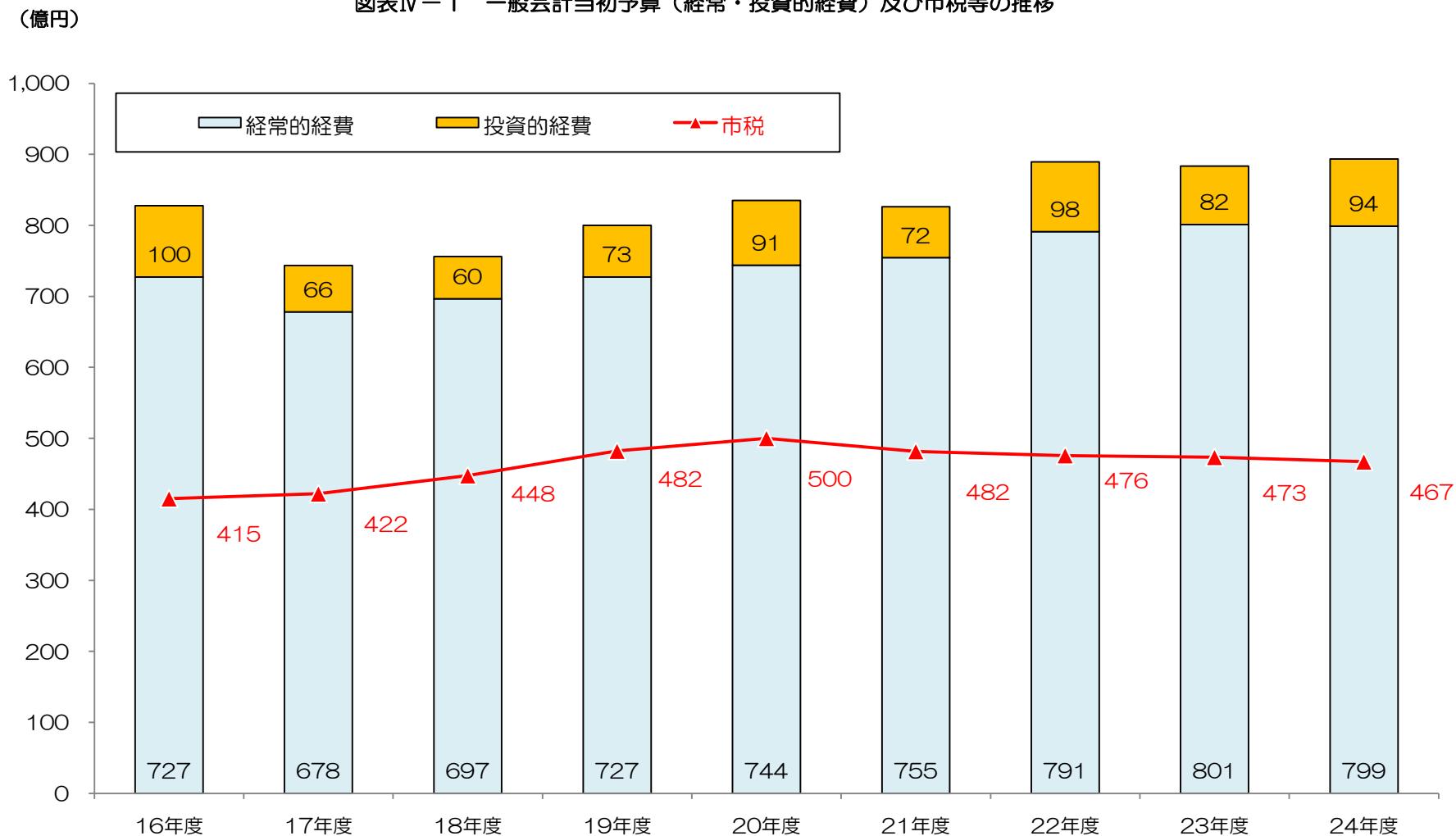
区分	16年度	17年度	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度	23年度	24年度
0歳児	26	34	24	29	50	62	66	78	58
1歳児	74	67	69	51	80	108	99	95	67
2歳児	63	67	27	52	37	103	47	59	41
3歳児	38	42	27	26	18	18	13	17	14
4歳児以上	8	34	17	6	3	10	2	3	2
総数	209	244	164	164	188	301	227	252	182
対前年度増減	—	35	-80	0	24	113	-74	25	-70
3歳未満児の構成比	78.0%	68.9%	73.2%	80.5%	88.8%	90.7%	93.4%	92.1%	91.2%

IV. 府中市の財政状況

1. 最近の市の予算の推移

景気低迷が長引く中で、歳入の根幹である市税が減少傾向の中、市民の要望に応え、福祉、教育、環境など、様々な施策を実施してきた結果、歳出が増加しています。歳出について、道路や公共施設を整備するための費用（投資的経費）と保育所、学校、文化センターなどの運営や補助金の給付など様々な経常的な行政サービスの費用（経常的経費）を分類したうえ、市税の状況と併せて推移を見ると、平成20年度以降は、市税が減少する中で、経常的経費が増加しています。

図表Ⅳ－1 一般会計当初予算（経常・投資的経費）及び市税等の推移

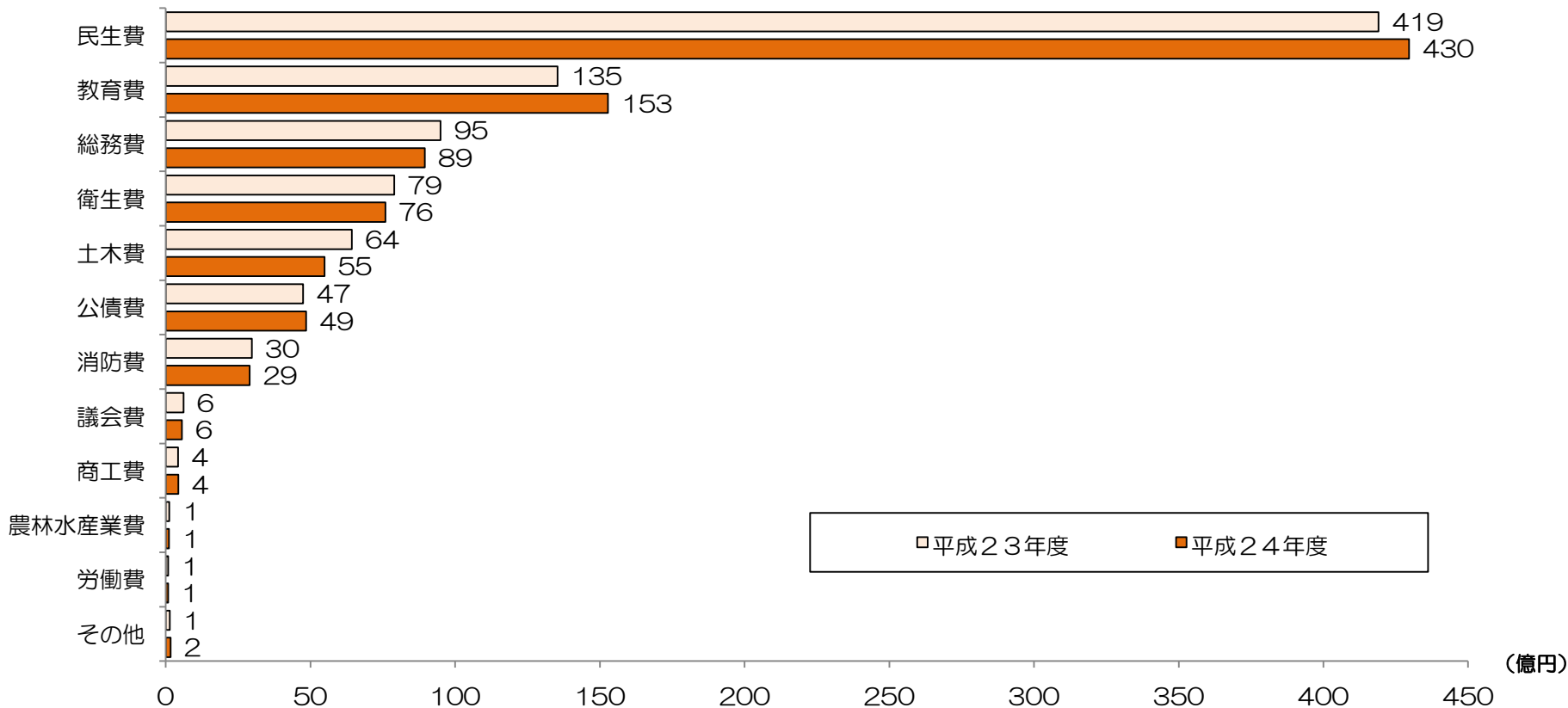


資料：財政の概要

2. 直近2か年の一般会計歳出予算比較

平成24年度の歳出予算のうち、民生費は、障害者自立支援法の改正、生活保護世帯の増加や待機児解消に向けた保育所施設整備を進めるため、平成23年度と比べて10億5096万円、2.5%増加しています。民生費は年々増加する傾向にあり、歳出予算に占める割合も高くなっています。

図表Ⅳ-2 平成24-23年度 一般会計歳出予算の内訳



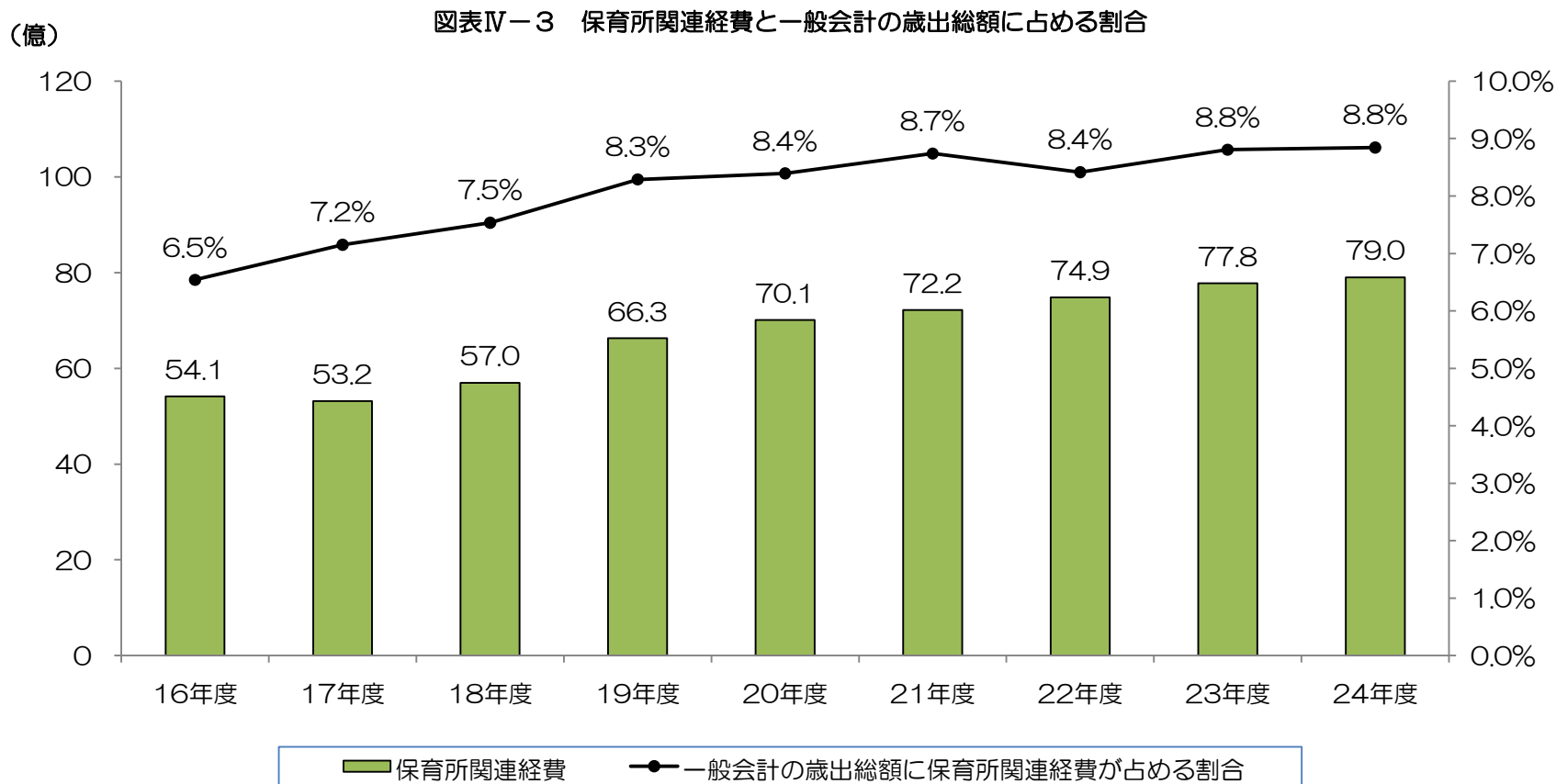
- 民生費 … 高齢者・障害者・児童福祉・生活保護などの経費や保育所や特別養護老人ホームの運営費などが主なものです。
- 教育費 … 学校教育や社会教育に係る経費や、図書館・生涯学習センターなどの運営費が主なものです。
- 総務費 … 行政運営の一般事務経費や管理経費と選挙経費などが主なものです。
- 衛生費 … 予防接種、各種健診の費用やごみ・し尿処理経費などが主なものです。
- 土木費 … 道路の新設や改良工事、公園の維持管理費や市営住宅の建設費などが主なものです。
- 公債費 … 借入金をしている市債の返済金です。
- 議会費 … 議会運営のための経費で、議員報酬が主なものです。
- 農林水産業費 … 農業振興のための経費で、農業事業への補助などが主なものです。

- 消防費 … 消防・防災や消防団の運営のための経費が主なものです。
- 商工費 … 商業振興のための経費で、中小企業などの育成振興などが主なものです。
- 労働費 … 勤労福祉対策のための経費で、勤労者への福利厚生事業が主なものです。

資料：財政の概要

3. 保育所関連経費の推移

保育所関連経費は、対平成16年度比で約25億円増加しています。増加の主な要因は、待機児童の解消を目的とした認可保育所や認証保育所の整備費及び新規施設の運営費等の支出増があげられます。なお、増加傾向にある一般会計においても、保育所関連経費の占める割合は増加しています。



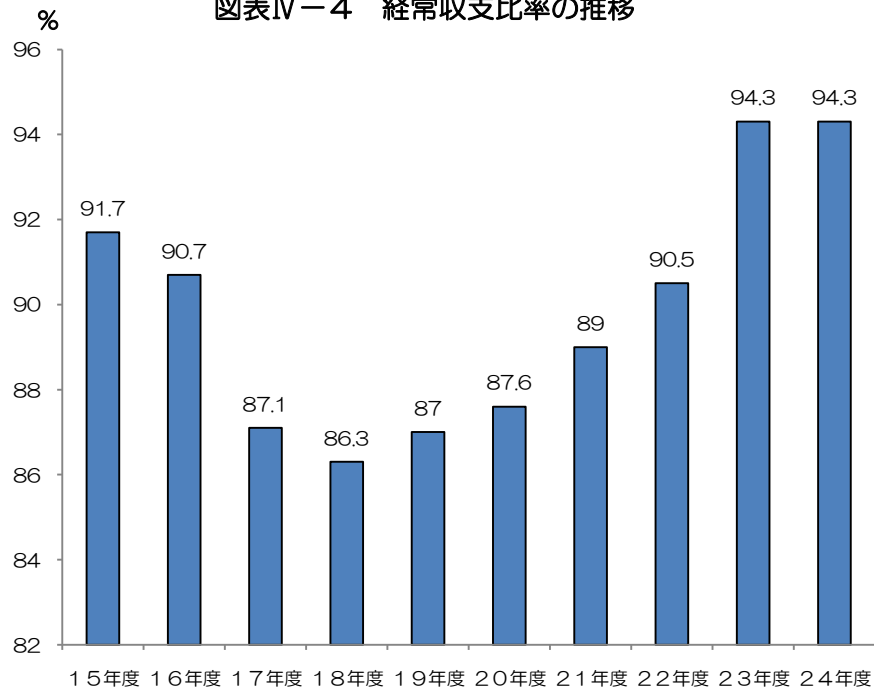
【保育所関係経費とは・・・】

- 市立保育所の管理運営事業費
- 高倉保育所の管理運営事業費
- 私立保育所の運営支援事業費（運営費の支弁等）
- 待機児解消事業費（待機児童解消のための施設の拡充や保育施設の整備に要する経費）
- 認可外保育所補助事業費（運営経費の補助及び保護者補助金）など

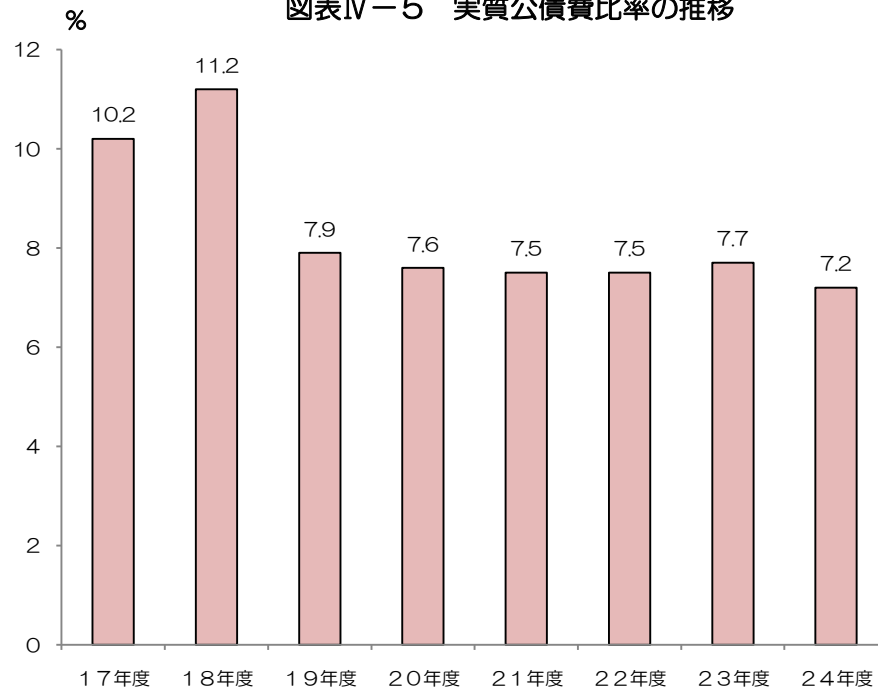
4. 財政指標の状況

財政運営の健全性、歳入・歳出の弾力性や歳入の安定性を客観的に捉える指数として経常収支比率、実質公債費比率があります。府中市では、経常収支比率80%台、実質公債費比率10%以内を健全な財政運営を維持するうえの目標としていますが、人件費や医療費、生活保護費などの扶助費、市債返済のための公債費といった義務的経費が増加傾向にあることから、今後も厳しい状況が見込まれます。

図表Ⅳ－4 経常収支比率の推移



図表Ⅳ－5 実質公債費比率の推移



資料：財政の概要

■経常収支比率

市税や地方交付税などの毎年度経常的に収入される一般財源に占める人件費や借入金返済など毎年度経常的に支出される経費の割合です。一般的に70%～80%が適正水準と言われており、90%を超えると財政の弾力性が失われつつあると考えられます。

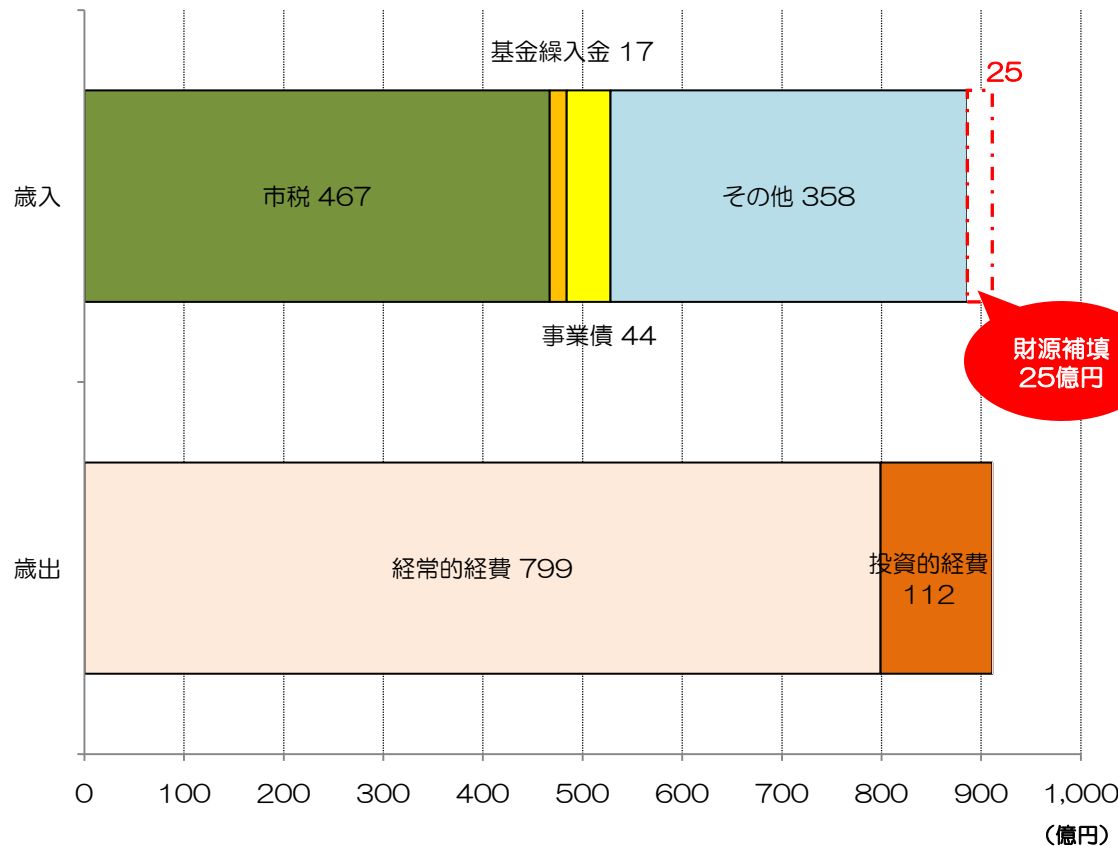
■実質公債費比率

地方公共団体の財政の健全化に関する法律（いわゆる財政健全化法）で規定されている、地方公共団体の財政状況を示す4つの指標のうちのひとつで、地方公共団体における公債費（一般会計、特別会計のほか、一部事務組合、広域連合を含む。）による財政負担の度合いを判断する指標です。この数値が大きいと、借金の返済以外の施策に使えるお金が少ないということになります。18%以上で、起債にあたり国や都道府県の許可が必要となり、25%以上で一定の地方債の起債が制限されます。

5. 財源補てんの状況

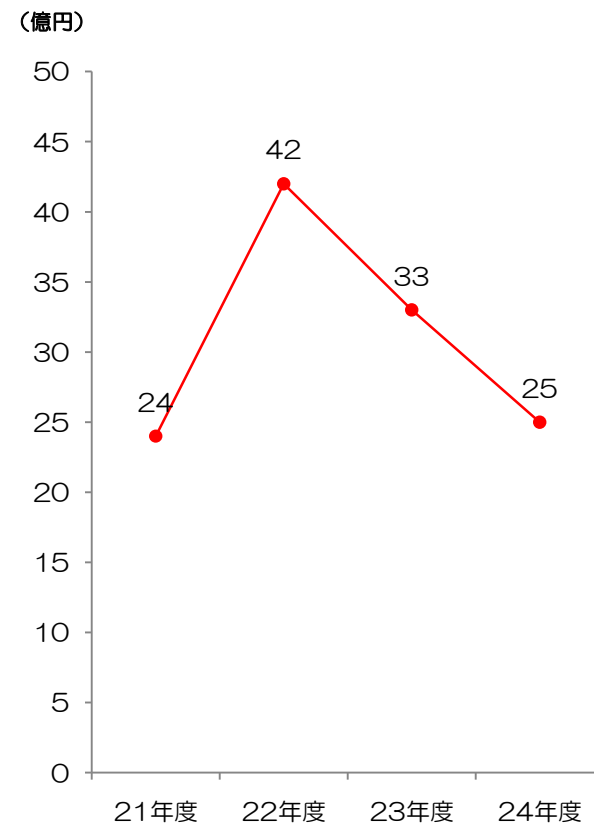
平成20年度からの世界的な経済不況以降、市税などの歳入不足が発生していることから、予算編成においては、経済不況に伴う市民生活への影響に配慮し、大幅な歳出の削減を行わず、基金の繰入れと臨時財政対策債の借入れにより歳入不足に対応しています。しかし、低迷が続く現在の経済状況が好転しない限り、今後も厳しい財政運営を強いられることが見込まれます。これまで財源不足の対応として活用していた臨時財政対策債が、府中市などの普通交付税不交付団体については、平成25年度から起債できなくなる見込みであり、この対応として、歳入では新たな財源の確保、歳出では、事業の廃止も含めた事務事業の見直しが急務となっています。

図表Ⅳ－6 平成24年度歳入・歳出予算（一般会計＋用地会計）



■基金繰入金 ■事業債 □その他 □経常的経費 ■投資的経費 ❶財源不足対応（基金＋臨時財政対策債）

図表Ⅳ－7 財源補填額推移



資料：財政の概要

6. 財政課題への取り組み（行財政改革推進プラン）

将来を見据えた持続可能で健全な行財政運営を確立することを目的として、平成20年度から平成25年度までの6年間の計画期間とする府中市行財政改革推進プランを策定しています。当プランでは、保育所のみならず、本市が全市的、全庁的に取り組むべき行財政改革に関する64の個別プランを示しています。市立保育所については、文化センター、生涯学習センター及び市立幼稚園などの他の公共施設とともに、「効果的・効率的な行政運営の推進」（取組6）の「民間活力の積極的な活用」プランに位置づけられています。

図表Ⅳ－8 平成20年度～平成22年度の進捗状況・取組事例（平成22年12月時点）

進捗区分	プラン数	割合	プラン名	具体的な取組例
計画期間中に新たに導入・実施	22	34.30%	広告料収入等による自主財源の確保	図書館ホームページ等による広告掲載
従来から導入、継続実施	28	43.80%	民間活力の積極的な活用等	市民保養所「やちほ」の指定管理者導入
検討中	10	15.60%	定員管理の適正化	
計画通りに進んでいない	4	6.30%	給与や諸手当等の適正化・見直し	
計	64	—		

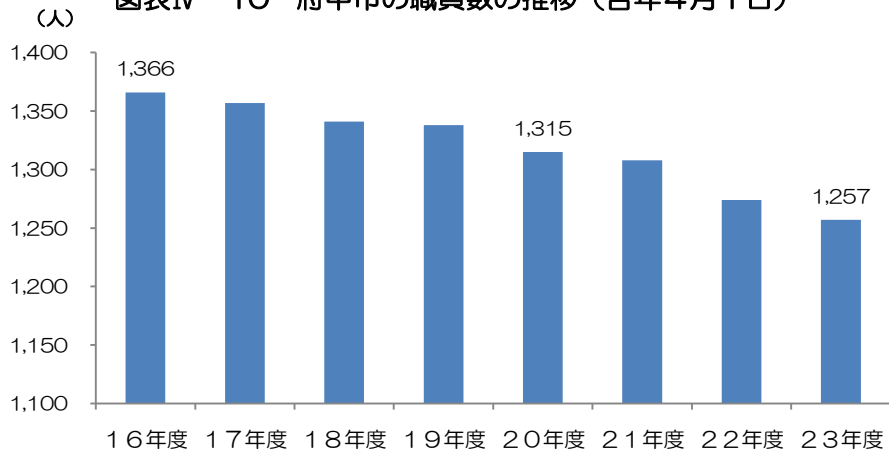
図表Ⅳ－9 行財政改革推進プラン（市立保育所）

プラン名	業務名や施設名等		
(5) 民間活力の積極的な活用	(5)－⑧ 市立保育所		
取組内容	<p>（指定管理者制度） ▼ 指定管理者制度を導入することにより、市民サービスの向上及び効果的・効果的な施設運営が見込まれる可能性がある場合には、施設規模の大小を問わず、積極的な導入を促進します。また、公募原則を徹底できる仕組みづくりを検討します。 （外部委託等） ▼ より効果的・効率的な事務事業の推進に資するよう、「府中市の事務・事業の民間委託に関する基本指針」の見直しを含め、考え方を整理し、積極的に外部委託を実施します。また、民営化・民間譲渡についても、先進自治体の取組を研究し、ガイドラインを策定し、実施を検討します。 （PFI） ▼ PFIについては、施設の性質等によっては、市民サービスの向上や財政負担の平準化など、その効果も大きくなる可能性を秘めていることから、先行事例等の研究を重ねます。</p>		
年次計画	23年度	24年度	25年度
	▽検討	▽検討	▽方向性の決定

7. 財政課題への取り組み（職員定員数の適正化推進）

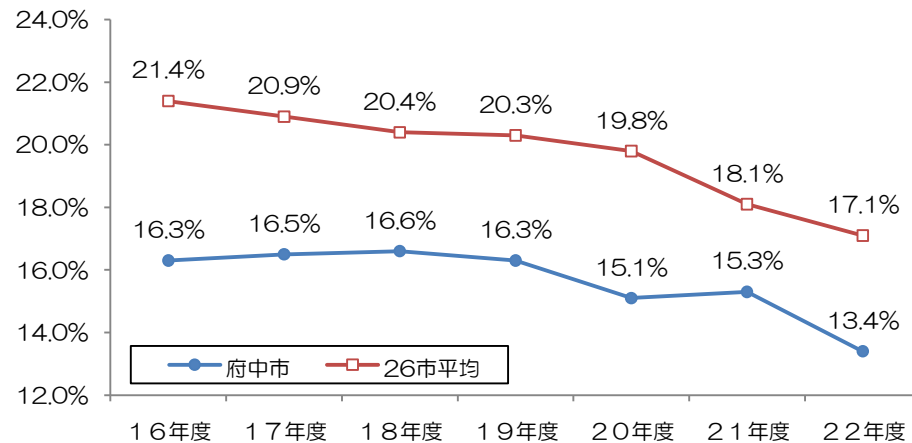
職員数については、行革プラン策定以前から積極的に適正化に取り組んできましたが、行革プランにおいてさらに職員定員数の適正化を加速させ、平成23年4月1日における職員1人当たりの市民数（199.7人）は、多摩26市の中で小平市に次いで2番目に多いという状況になっています。また、平成22年度普通会計決算の歳出総額に占める人件費割合（13.4%）についても、多摩26市の中で2番目に低い数値であり、厳しい財政状況の中、市民サービスを維持しながら人件費の抑制に努めています。

図表Ⅳ－10 府中市の職員数の推移（各年4月1日）



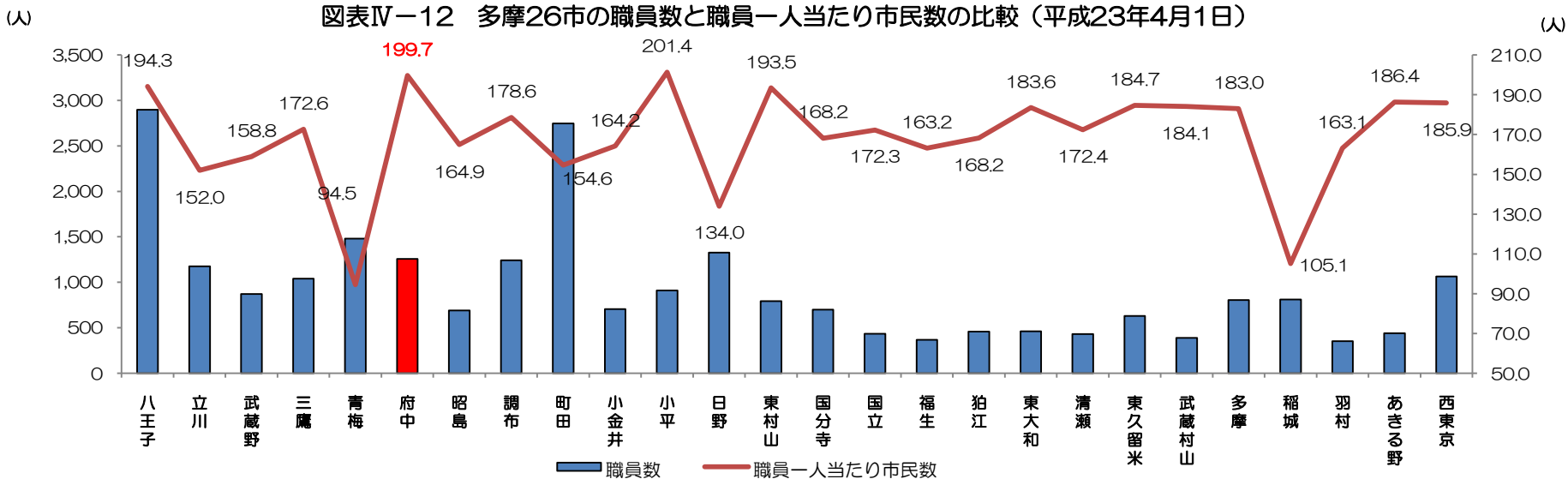
資料：府中市統計書

図表Ⅳ－11 普通会計決算の歳出総額に占める人件費割合の推移



資料：東京都総務局

図表Ⅳ－12 多摩26市の職員数と職員一人当たり市民数の比較（平成23年4月1日）



資料：東京としとうけい

子育て・保育サービスの方向性

- ① 待機児童の解消
- ② 多様な保育サービスの提供
- ③ 地域の子育て支援の充実
- ④ 保育サービスの質の向上

行財政運営の方向性

将来を見据えた
持続可能で健全な行財政運営

府中市の現状と課題を踏まえ

子育て・保育サービスを提供するうえでの新たな手法の実現



ひとみ輝け！府中の子どもたち 心豊かな子どもがいきいきと育つまちの実現へ！！