

基本構想の第 2 章（まちづくりの大綱）（案）

第 2 章 まちづくりの大綱

都市像の実現に向けて定めた基本目標を達成するため、次のとおりまちづくりの大綱として、府中市の現状・課題と、これらを踏まえた上での基本施策の方向性（めざすまちの姿）を示すものです。

基本目標 1 人と人との支え合い 誰もが幸せを感じるまち（保健・福祉）

府中市の現状・課題

本市の特定健康診査の令和元年度の受診率は 5 割を超え、市民の健康への関心の高まりとともに健康寿命も延伸しています。今後は、市民の健康づくりに対する支援や保健・医療体制の充実が求められています。また、新型コロナウイルス感染症という未曾有の危機に直面した経験を踏まえ、新しい生活様式への支援のほか、新たな感染症の発生に備えて、感染予防・感染拡大防止や緊急時の医療体制の整備などについて、国や東京都、医療機関など連携しながら対策を講じていく必要があります。 基本施策（1）健康づくりの推進

本市の令和元年の合計特殊出生率は 1.26 であり、全国平均を下回るとともに平成 27 年以降低下傾向にあります。活力のあるまちをつくっていくためには、若い世代の出産・子育ての希望をかなえる社会の実現が不可欠です。妊娠期から子育て期にわたる切れ目のない支援や子どもや家庭をめぐる諸問題への対策、保育サービスの充実など、安心して子どもを産み、育てられる環境づくりを進めていくことが求められています。 基本施策（2）子ども・子育て支援の充実

本市の令和 2 年の高齢化率は 22.0%、75 歳以上の後期高齢化率も 11.4%で、全国平均を下回っているものの、令和 7 年（2025 年）には団塊の世代が 75 歳以上となり、以後も上昇が見込まれています。こうした中、高齢者が住みなれた地域で安心していきいきと暮らすことができるように、活動の場の充実や健康づくり、介護予防などの必要性が高まっています。また、地域包括ケアシステムの推進による、生活支援や医療と介護の連携強化、認知症ケアの充実などが求められています。 基本施策（3）高齢者サービスの充実

障害のある人が、地域の中で自己実現と社会参加を図れるように、また、安心して暮らし続けられるように、様々な支援やサービスの提供に努めてきました。今後も、障害のある人が、地域で安心して快適に自分らしく暮らすことができるように、情報提供や相談支援機能の充実、就労や生活の支援、活動の場の提供などが求められています。障害のある人もない人も、相互に人格と個性を尊重し合い、つながり合い、支え合う地域社会を実現することが重要となっています。 基本施策（4）障害者サービスの充実

国民健康保険制度や後期高齢者医療制度、介護保険制度など、医療や介護の制度が適切な運営に努めてきました。高齢化が進展し、要介護認定者数も増加傾向にある中で、全ての市民が医療や介護を適切に受けることができ、生涯を通じて安心して暮らせる環境づくりが求められています。 基本施策（５）社会保障制度の充実

コロナ禍における経済の停滞などの影響により、経済的に困窮している世帯数は増加しています。誰もが健康で文化的な生活を送れるように、相談窓口の拡充や生活支援を実施するとともに、就労支援など自立に向けたサポート体制の充実が求められています。 基本施策（６）生活の安定の確保

地域で支え合うまちの実現に向けて、福祉に関する情報提供や意識啓発に加え、自主的な福祉活動などを支援してきました。今後は、高齢者、障害のある人、子ども等も含め全ての人々が暮らしと生きがいを共に作り、高め合い、安心していきいきと生活できる地域共生社会をめざしていく必要があります。 基本施策（７）共に生きるまちづくりの推進

基本施策

（１）健康づくりの推進

めざすまちの姿

- ・市民一人ひとりが心身の健康づくりへの意識を高く持ち、健康に関する正しい知識を身に付け、ライフステージの特性に応じた運動や食生活の実践などの健康づくりに取り組み、病気や障害があってもいきいきと自分らしく元気に暮らしています。
- ・地域の保健・医療体制が整い、必要なときに医療や情報提供、相談対応など必要な支援を受けることができます。

（２）子ども・子育て支援の充実

めざすまちの姿

- ・子育てしやすい環境が整っており、女性が安心して出産でき、家族や地域で子どもを育てるまちになっています。
- ・人や自然とのふれあいを通じて、子どもが健やかに成長しています。
- ・子どもの人権が守られ、尊重され、子ども一人ひとりが主役となれるまちになっています。

（３）高齢者サービスの充実

めざすまちの姿

- ・高齢者がいきいきと地域で活躍できています。
- ・支援を必要とする高齢者が、家族や地域の支え合い、生活支援を受け、住み慣れた地域で安心して毎日を暮らしています。

(4) 障害者サービスの充実

めざすまちの姿

- ・ 障害に対する理解を深め、ともに声を掛け合えるまちになっています。
- ・ 障害のある人が安心して自分らしい生活をおくり、地域の一員として社会参加ができるまちになっています。

(5) 社会保障制度の充実

めざすまちの姿

- ・ 健全で安定した国民健康保険制度や後期高齢者医療制度、介護保険制度により適切に医療や介護を受けることができます。
- ・ 若者から高齢者まで市民が年金制度について正しく理解し、受給権を確保することにより、将来にわたり安定した生活基盤を築いています。
- ・ 身近な場所で市民が主体的に介護予防に取り組んでいます。

(6) 生活の安定の確保

めざすまちの姿

- ・ 誰もが最低限度の生活を保障されており、健康で文化的な生活を送っています。
- ・ 生活困窮や住宅困窮に陥った市民が自立していくための支援や、住宅を確保するための支援が確立されています。

(7) 共に生きるまちづくりの推進

めざすまちの姿

- ・ 市民一人ひとりがお互いを尊重し、つながり、支え合うまちになっています。
- ・ 「もの」や「こころ」など、あらゆる面において、誰もが障害や障壁を感じることなく、安心して暮らしています。
- ・ 制度の狭間に置かれた人などに対応するための、取組が進められています。

基本目標 2 緑とともに暮らせる 快適で安全安心なまち（生活・環境）

府中市の現状・課題

本市は、多摩川、府中崖線（市内での通称はハケ）、浅間山、けやき並木や農地などの豊かな自然に溢れ、貴重な生態系が残されており、人と生きものが共存しています。今後も、多様な主体との連携のもとに、こうした身近にある自然環境の保全に向けた取組の充実が求められています。また、市内の公園・緑地のうち約半数近くにおいて整備後 30 年以上が経過していることから、安全・安心に利用できる、憩いの空間となるよう維持管理していく必要があるほか、防災機能を備えた公園の整備が望まれています。 基本施策（1）緑と生きものを育むまちづくりの推進

公共施設における自然エネルギーの利用や、省エネルギー化の推進の取組などにより、本市の二酸化炭素排出量は微減傾向にあります。今後国全体として大幅な抑制が求められる中で、より一層の削減に取り組む必要があります。こうした中、これまで以上に市民や事業者の意識の向上と、環境負荷の少ない持続的発展に向けた具体的取組の促進、支援が求められています。 基本施策（2）生活環境の保全・向上

本市の市民一人当たりごみ排出量は、多摩地域において低い水準にありますが、近年は減少傾向が停滞しています。地球温暖化の防止や自然環境にやさしいまちづくりを進めるためには、市民一人ひとりが更なるごみの発生抑制に取り組むとともに、多様な主体が連携し、再利用・再資源化など、資源の循環的な利用を進め、循環型社会を形成していくことが大切です。 基本施策（3）循環型社会形成の推進

本市の交通事故件数は減少傾向にありますが、自転車事故の発生率は依然として高くなっています。また、本市の犯罪発生件数は、関係団体と協力した啓発活動の実施などにより減少していますが、特殊詐欺被害件数は高止まりしています。こうした状況を踏まえ、交通マナーの改善や危険箇所の解消などの事故防止対策を講じるとともに、継続して地域の防犯活動にも取り組むなど、安全・安心なまちづくりを進めていく必要があります。 基本施策（4）交通安全・地域安全の推進

近年、全国各地で大規模自然災害が頻繁に発生しており、令和元年東日本台風では、様々な課題が明らかとなりました。こうした過去の教訓を活かし、今後発生しうる首都直下地震や風水害に対して日頃から備えるため、自助・共助・公助による地域防災力の強化が重要となります。 基本施策（5）災害に強いまちづくりの推進

基本施策

(1) 緑と生きものを育むまちづくりの推進

めざすまちの姿

- ・多摩川、府中崖線（市内での通称はハケ）、浅間山、けやき並木や農地などの貴重な自然や生態系を保護し、都市化と環境の調和が取れたまちになっています。
- ・里山など、失われてきた昔を思えるような自然や生態系を回復し、人間と生物の共存できるまちになっています。
- ・市民や市民活動団体、教育機関や民間事業者、行政など様々な主体が協働しながら「緑を育て 緑に育てられる「緑育」のまちづくり」に取り組んでいます。
- ・緑の魅力にあふれた世代間の交流が生まれる憩いの空間と、防災機能の強化や健康づくりにつながる実用的な公園が整備されています。

(2) 生活環境の保全・向上

めざすまちの姿

- ・市民一人ひとりが環境に対する意識を高め、正しい知識を持ち、積極的に気候変動に対応したゼロエミッションやSDGsに寄与する環境保全活動などに取り組み、地球環境の保全に貢献しています。
- ・環境パートナーシップなどにより市民・事業者・行政が環境について情報の交換と共有を行い、協働して環境負荷の少ないまちづくりを進めています。

(3) 循環型社会形成の推進

めざすまちの姿

- ・市民一人ひとりの意識向上により、ごみの発生抑制が習慣化されています。
- ・製品の製造から廃棄に至る様々な過程において、市民・事業者・行政が、再利用・再資源化などに努め、循環型社会を形成しています。
- ・ごみを適正に処理し、環境への負荷を最小限にとどめるとともに、安全な生活環境が確保されています。

(4) 交通安全・地域安全の推進

めざすまちの姿

- ・子どもから高齢者まで、交通ルールを守り、高い交通安全意識を持っています。
- ・徒歩や自転車で快適に街なかへアクセスでき、安心して散策を楽しめる環境が整っています。

- ・市民一人ひとりが地域におけるコミュニケーションを大切にし、お互いがつながりを継続することで、安心して暮らせる社会が形成されています。
- ・市民や地域が防犯活動に取り組み、相談窓口が整備されていることで、市民は犯罪にあうことなく安心して暮らしています。

(5) 災害に強いまちづくりの推進

めざすまちの姿

- ・市民・事業者・行政が、それぞれ自助・共助・公助のバランスを考え、責任を持って行動し、災害による被害を最小限に抑えられる体制ができています。
- ・市民が高い防災意識を持ち、防災訓練等に参加するとともに、地域の中で助け合える人間関係を築いています。
- ・災害時に支援が必要な人たちを支える、地域の仕組みや行政の支援体制が整っています。
- ・災害ボランティアが円滑に参加できる環境が整備されています。
- ・風水害や地震災害など大規模災害に対応できる、行政の危機管理体制が整っています。

基本目標 3 多様性を認め合い 人と文化が磨かれるまち（文化・学習）

府中市の現状・課題

市民一人ひとりが、お互いの個性や多様な価値観を尊重しあいながら、誰もが住みよいと思える地域づくりを進めています。人権問題や男女共同参画、多文化共生などに関する課題は複雑化していることから、理解を深める機会を充実させるとともに、DVや差別等により助けを必要としている人の発する声に気付き、相談体制の拡充を図ることが求められています。また、時代のニーズに即したコミュニティの新しいつながり方が望まれています。 基本施策(1) 互いを尊重し、つながり合うまちづくりの推進

本市において独自の生涯学習の理念である「学び返し」の普及に努めていることなどから、多くの市民が生涯学習活動に活発に取り組んでいます。今後も、市民が生涯にわたって意欲的に学ぶことができるように、情報提供の強化や多様な生涯学習機会の充実が求められています。 基本施策(2) 生涯にわたる学習活動の推進

本市の文化的な資産を引き継ぐとともに、新たな文化を生み出す視点に立って、多様な活動が行われています。今後も、歴史を刻む文化遺産の価値を共有し、地域に愛着を持って暮らすことができるように、文化・芸術活動の支援、文化財の保存と活用、文化施設の適切な維持管理などが求められています。 基本施策(3) 文化・芸術活動の支援

本市に拠点を置くトップチームをはじめとして多様なスポーツ団体が活動しており、市民もスポーツに親しんでいます。今後も、市民がスポーツを身近に感じ、健康で元気に過ごせるよう、その機会の提供と環境の整備が求められています。また、ラグビーワールドカップ2019等のレガシーの活用やトップチームやアスリートの活躍を身近に観戦できる機会の確保が望まれています。 基本施策(4) スポーツ活動の支援

学校教育において、児童・生徒が幅広い知識を習得し、心豊かにたくましく育つように取り組んできました。今後は、時代に即したICT教育の推進や、コミュニティ・スクールの充実などが求められています。また、学校施設については、災害時における避難所としての活用も見据えた、計画的な改修・更新が重要な課題となっています。 基本施策(5) 学校教育の充実

青少年を取り巻く社会環境が大きく変化している中、関係機関が連携し、健全な育成に望ましい環境の確保に取り組んでいます。今後も、青少年の健全育成に向け、インターネットやSNSなどに起因する問題、いじめやひきこもりといった課題の解決に向けた対策の推進が求められています。 基本施策(6) 青少年の健全育成

基本施策

(1) 互いを尊重し、つながり合うまちづくりの推進

めざすまちの姿

- ・市民一人ひとりが「みんなが同じでなくてよい」という価値観を共有したうえで、お互いの個性を尊重し、認め合う、誰もが住みやすい平和なまちになっています。
- ・地域のつながりを深め、社会のあらゆる分野で、性別や国籍、文化的背景などに関わらず、すべての人がお互いを尊重し合い、それぞれの個性と能力を発揮することができています。
- ・姉妹都市・友好都市との継続的な交流を起点に、更に多くの国や地域、都市へと交流の輪を広げ、国際化と都市間交流を推進しています。
- ・地域のコミュニティがオンライン・オフラインを問わず機能して、困ったときには支え合える人間関係が形成され、助けを必要としている人へ寄り添えるまちになっています。

(2) 生涯にわたる学習活動の推進

めざすまちの姿

- ・生涯にわたり、市民一人ひとりが探求心をもって学習に親しみ、学ぶことに生きがいを持っています。また、学習活動を通して人とのつながりを深め、学んだことを地域に活かす「学び返し」が実践されています。
- ・市民はそれぞれ自分に合った「学び」を見つけることができ、学習に必要な情報や機会にアクセスできます。
- ・市民は情報機器の活用や図書館サービスの利用により情報の収集が可能となり、学習活動や文化活動に活かしています。

(3) 文化・芸術活動の支援

めざすまちの姿

- ・市民が文化財の保護と継承、創造への参加を通して、文化財の価値を理解し、親しみや誇りを持っています。また、府中の歴史と先人の知恵を学び、文化遺産を次の世代に伝える体制が整っています。
- ・すべての人が文化・芸術を楽しめる機会が充実し、人が集い、まちがにぎわい、心豊かな生活を営んでいます。

(4) スポーツ活動の支援

めざすまちの姿

- ・年齢や障害の有無などに関わらず、全ての市民が自身に合ったスポーツに親しんでいます。
- ・スポーツタウン府中のイメージが定着しており、市全体でスポーツを楽しみ、スポーツを通じて連帯感が生まれています。
- ・スポーツのトップチームやアスリートが府中で活躍する環境が整い、全ての人がその試合を楽しみ、応援しています。

(5) 学校教育の充実

めざすまちの姿

- ・全ての子どもが等しく、安心して快適な環境のもとで教育を受けています。
- ・家庭・学校・地域社会が連携し、子どもの学びや育ちを支援しています。
- ・子どもたちは、知識や学力に加え、判断力や洞察力、心の豊かさやたくましさを身に付けるとともに、ふるさと府中の将来について話し合い、自分に何ができるか考えるなど、社会に貢献する気持ちを持っています。

(6) 青少年の健全育成

めざすまちの姿

- ・地域で子どもを見守り育てていくという風土が根付いており、市民一人ひとりが地域の青少年育成に関し当事者意識を持ち、青少年との交流や相互理解を図っています。
- ・青少年は、地域の支援や、様々な体験、課外活動などの各種団体活動を通じ、各々の個性を伸ばし、社会性を身に着けた人間性豊かな大人に成長しています。

基本目標 4 魅力あふれる うるおいと活力のあるまち（都市基盤・産業）

府中市の現状・課題

本市は、緑と歴史に育まれた魅力あふれる景観を守りながら、中心市街地においては、けやき並木と調和した美しいまち並みを意識して開発を進めるなど、府中らしいまちづくりを進めてきました。今後は、これまで大切にしてきたまちの特長を残しつつ、将来を見据えた視点も持ちながら、市民や事業者などとともに、安全で快適な住みやすいまちづくりを計画的にハードとソフトの両面から進めていく必要があります。 基本施策（１）快適で住みやすいまちづくりの推進

府中駅南口地区再開発事業が完了し、市のシンボルであるけやき並木と調和したうるおいのある地域の特性を生かした都市空間が形成されました。まちなかには、新しい店舗や施設も加わり、中心市街地の更なる活性化が期待されています。今後は、分倍河原駅周辺の拠点整備による交通利便性の向上や、と府中基地跡地留保地周辺地区における新たなまちづくりにより、にぎわいのある新たな活力の創出につなげていくことが重要となります。 基本施策（２）地域特性を生かした都市空間の形成

本市では、高度経済成長期に、道路、橋りょう、下水道等のインフラを整備し、市民生活の根幹を担う都市基盤として活用してきました。現在、その多くが整備後40年以上経過しており、経費面も含めた老朽化対策が課題となっています。こうした状況を踏まえ、将来に向けて計画的にインフラの長寿命化や保全を図るとともに、耐震化の促進など大規模災害に備えた都市基盤の強靱化に取り組む必要があります。 基本施策（３）都市基盤の保全・整備

本市は、新型コロナウイルス感染症の影響を受けた小規模事業者等への緊急的な経済支援対策などに取り組んできました。今後も引き続き、商工団体などと連携して、市内産業の振興や事業者の経営改善に向けた支援、商店街の活性化などに取り組むことが求められています。また、府中の歴史や文化、自然などの観光資源を活用した、にぎわいの創出とまちの活性化に寄与する観光施策の展開が望まれています。 基本施策（４）にぎわいの創出

市内の農業従事者の高齢化が進むとともに、農地は減少傾向を辿るなど、農を取り巻く環境が年々厳しくなる中、農業の担い手の確保や農地の保全などが課題となっています。今後は、市民が農業に触れ理解を深める機会を創出するとともに、農業者に対する支援を充実するなど、地域に根ざした都市農業の育成に向けた取組の推進が求められています。 基本施策（５）都市農業の育成

基本施策

(1) 快適で住みやすいまちづくりの推進

めざすまちの姿

- ・まちづくりに関する計画や情報を市民みんなで共有し、市民の十分な理解と協力の下、創造的なまちづくりが進められています。
- ・将来を見据えた快適で住みやすいまちづくりが行われ、府中らしい緑と歴史を生かした美しく魅力あふれる、安全で住みよいまちになっています。
- ・鉄道、路線バス、コミュニティバス、タクシーなどの公共ネットワークが形成され、環境保全に配慮した利便性の高いまちになっています。
- ・バリアフリー化と情報化が進み、誰もが公共交通を利用しやすい環境が整っています。

(2) 地域特性を生かした都市空間の形成

めざすまちの姿

- ・地域特性を生かしたにぎわいのある拠点市街地が形成され、各拠点が連携し合うことでまちの魅力を創出しています。
- ・みんなが協働して、けやき並木としては日本で唯一国指定の天然記念物である市のシンボル「馬場大門のケヤキ並木」を守り、将来の世代に伝えるための取組を進めています。
- ・多くの人々が集い、交流し、広く事業者等にも活用される憩い空間として、道路や公園などの公共空間が機能しています。

(3) 都市基盤の保全・整備

めざすまちの姿

- ・市民は、環境や景観及び歩行者や自転車の安全性に配慮された道路を快適に利用しています。
- ・市民・事業者などとの協働により、都市計画道路や幹線道路のネットワーク化やバリアフリー化が進み、快適に利活用されています。
- ・道路や下水道などの都市基盤が、災害に強く、効率よく適切に維持管理され、市民は安心して都市基盤を利用しています。

(4) にぎわいの創出

めざすまちの姿

- ・市民は身近な個店や地域の商店街で顔の見える関係性を育み、安心して生活に必要なサービスやものを買うことができ、市外の人買い物に来るような魅力のあるまちになっています。
- ・府中の歴史、文化、自然などが調和した観光資源が活用され、市民や観光客でまちがにぎわっています。
- ・企業の経営改善と事業承継が進み、経済が活気に満ちており、新たな創業者を含めて、個店同士がつながりあえるまちになっています。

(5) 都市農業の育成

めざすまちの姿

- ・府中産農産物の鮮度と安全さがPRされ、その魅力が市民だけではなく、市外の方にも知られています。
- ・農業の担い手が、意欲を持って農業経営に取り組み、新鮮で安全な農産物を供給しています。
- ・市民は、農地が果たす環境や防災など多面的な機能の重要性を認識し、府中産農産物を購入するなど、地産地消を通じて府中の農業を支えています。
- ・農業者、市民、市などが連携し、次の世代に府中の農業を引き継ぐ取組を進めています。