

# 公園管理の在り方に関する方針

令和3年6月

府中市公園緑地課

## 目 次

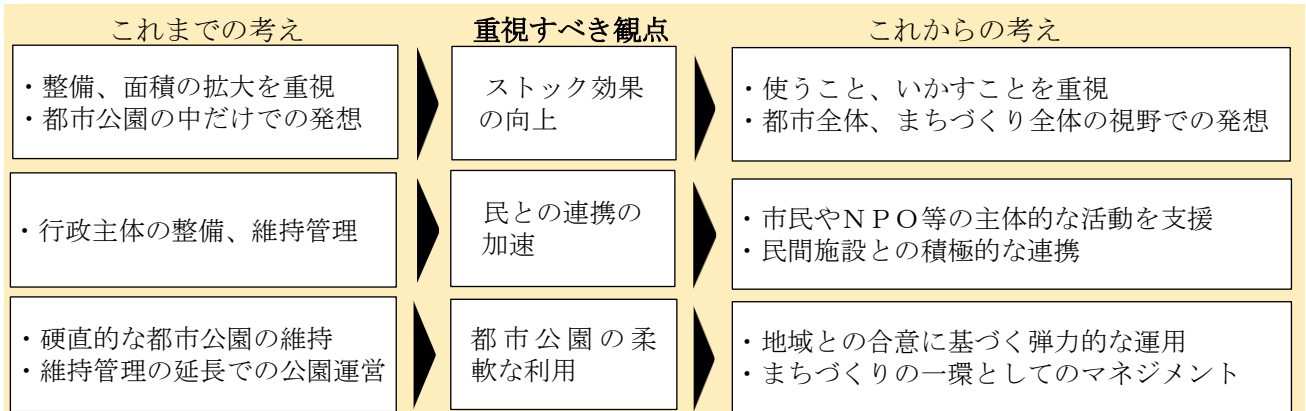
|   |                           |       |
|---|---------------------------|-------|
| 1 | みどりを取り巻く環境                | 1 ページ |
| 2 | 公園管理の現状と課題                | 3 ページ |
| 3 | 目指すべき公園管理の在り方             | 4 ページ |
| 4 | 目指すべき公園管理の今後の取組           | 5 ページ |
| 5 | 試行実施                      | 6 ページ |
| 6 | 事業手法の検討                   | 7 ページ |
| 7 | 市直営から指定管理者制度へ移行した場合の事業費試算 | 8 ページ |

# 1 みどりを取り巻く環境

## (1) 国の動向

### ア 新たなステージに向けたみどり政策の展開（平成28年）

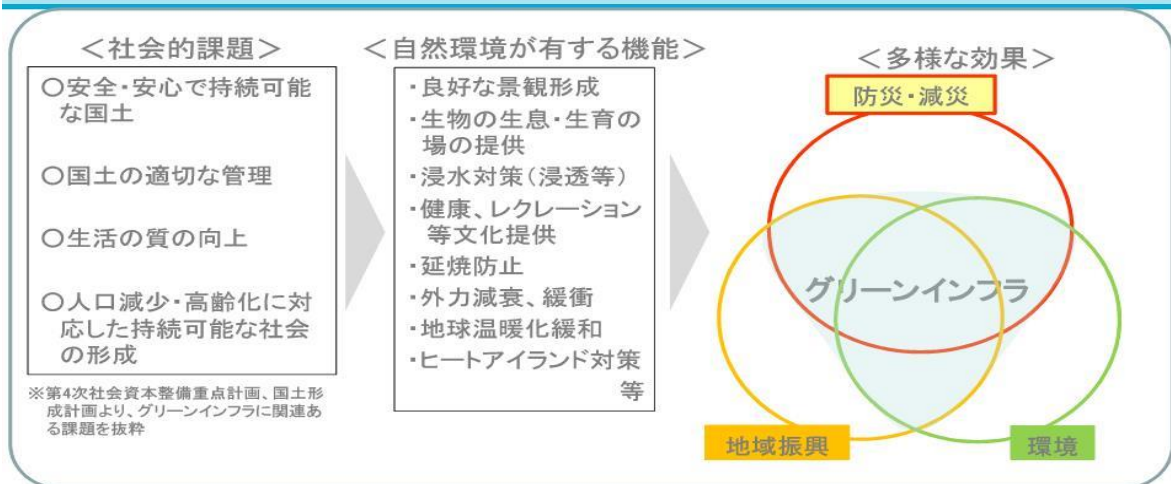
国土交通省では、「新たなステージに向けた緑とオープンスペース政策の展開について」として、次のとおり重視すべき観点を示しました。



### イ グリーンインフラの取組の推進（第4次社会資本整備総合計画・平成27年）

社会資本整備手法の一つであるグリーンインフラの概念には、様々な学説や考え方がありますが、国土交通省においてイメージを次のように取りまとめています。

## 7. グリーンインフラとは(当面)(イメージ)



※ グリーンインフラとは、社会資本整備や土地利用等のハード・ソフト両面において、自然環境が有する多様な機能（生物の生息の場の提供、良好な景観形成、気温上昇の抑制等）を社会における様々な課題解決に活用しようとする考え方です。

## (2) 東京都の動向

### ア 東京の都市づくりのグランドデザイン（都市整備局・平成29年）

都市づくりの戦略の一つとして「四季折々の美しい緑と水を編み込んだ都市の構築」を掲げ、その実現に向けた政策方針が示されています。

### イ 緑確保の総合的な方針（都市整備局・令和2年）

施策の推進に当たっては、都民、NPO、企業等と連携し、緑を地域の資産として将来に引き継いでいくことを目指して取り組むこととしています。

### ウ 都立公園の管理状況

都立公園等では、施設の管理について創意工夫ある企画や効率的な運営などにより、利用者の多様なニーズに応え、効果的・効率的な管理運営を目指していくため、94施設全てが指定管理者制度を導入しています。

## 2 公園管理の現状と課題

現在、公園緑地課では、市立公園等の約400施設を市直営（市職員によるせん定等の作業及び個別の業務委託）で管理しております（個別の業務委託の内容は、樹木等管理・運営業務・清掃業務・ごみ回収等業務など）。

今後、質の高い維持管理や市民ニーズに合った新たな取組を実施していくためには、管理体制を整える必要があります。

### ■ 現在の課題

- ・市直営の公園管理における維持管理・運営サービスから、より質の高い維持管理への転換の必要性
- ・公園利用ニーズ（地域における市民協働の活動、民間イベント等）の多様化への対応
- ・公園緑地等の維持管理・補修等に充当できる財源の確保

### 3 目指すべき公園管理の在り方

#### (1) 予防保全型管理への転換

質の高い緑の管理の推進として、現在の事後保全型から、予防保全型の管理へ転換することで、きめ細かい市民サービスの提供が期待されます。

#### (2) 公園経営の必要性

##### ア サービスの多様化

現在は都市公園法などにに基づき、施設管理を適切に進めていますが、公園の利活用に関する取扱いが制限的であるため、より自由度を求める市民ニーズに対応することが難しい状況にあります。このことから、公園を魅力ある場としていくため、市民からの多様なニーズに応じた更なる取組を進めていく必要があります。

##### イ 都市のブランド力としていかされていない公園の力

府中のまちが市民にとって満足度が高く、他市などに住む方々から見ても魅力的になるためには、公園を積極的にいかし、観光資源として価値に磨きをかけるなど、ブランド力を向上させていく必要があります。

##### ウ 市民生活の基盤として公園が果たすべき役割の増大

近年、地球規模で進む温暖化、都市部特有のヒートアイランド現象の深刻化を背景に、クールスポットを形成する公園緑地の存在は重要性を増しています。

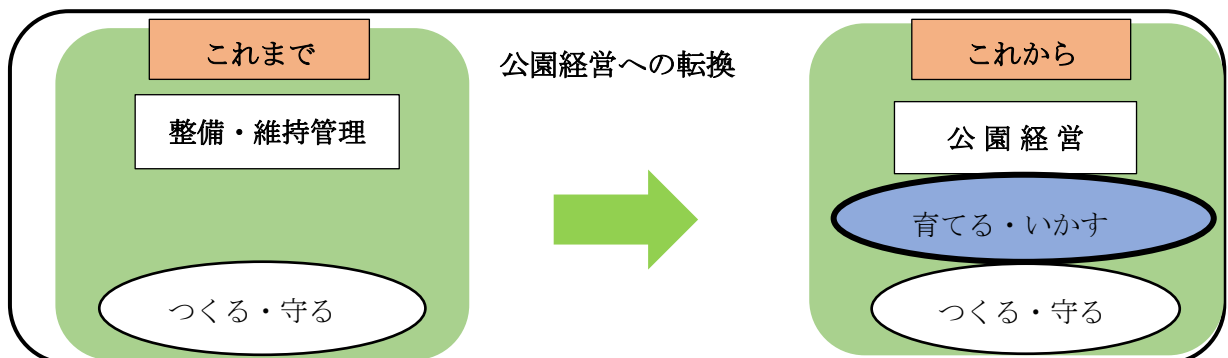
都市環境の改善、都市における生物多様性の保全、景観形成、都市の防災力向上など、公園が本来持つ市民生活の基盤としての役割は、ますます重要なものとなっており、更に維持、向上させていく必要があります。

##### エ これからの公園行政が目指す方向性

これまでの公園行政は、公園を「つくる」ことや「守る」ことに重きを置いてきました。

公園を取り巻く社会や市民意識の変化が進み、公園に求められる役割とサービスが多様化する中で、従来から取り組んできた「公園施設の整備と維持管理」にも増して、市民・事業者のニーズを考慮した「公園経営」に重点を置き替え、公園の管理運営の在り方を経営的視点で研究して、新たな公園の可能性を考えていくことが求められます。

公園を市民が心から楽しんで利用できるよう、また、魅力的なまちづくりにつながるよう、「公園をつくる、守る」から「公園を育てる、いかす」、「公園経営」への転換が必要と考えます。



## 4 目指すべき公園管理の今後の取組

### (1) 「緑育」のまちづくりに向けた公園管理

緑の基本計画における「緑育」のまちづくりの施策のうち、公園管理に関する施策を着実に進めるため、次の取組を進めます。

### (2) 必要な取組

取組1 官民連携手法の導入による市民サービスの向上及び管理費の削減

取組2 産学官民の連携による地域協働活動を活発化する仕組みづくり

取組3 エリアマネジメントの考え方を取り入れた民間主体での公園管理

取組4 多様化している公園の利活用ニーズに対応した公園の管理運営等

取組5 府中らしさを醸し出す緑を守り・いかすことのできる植栽管理

取組6 公園・緑地等の安全・安心を高める利用ルールや防犯への対応

⇒公園包括管理事業を導入することで、各取組を推進

## 5 試行実施

### (1) 試行実施の必要性

公園包括管理事業は、本市では初めて導入する事業であり、市域の一部での試行を通じ事業の効果や課題、改善点等を把握し、検証することとします。

### (2) 試行で検証する事項

- ア 複数公園及び複数工種の包括管理の検証
- イ 性能規定の円滑な運用・適用性、モニタリングの必要性
- ウ 民間による苦情・相談対応の現実性、行政の負担減の度合い
- エ 使用許可など行政で担ってきた管理業務の代行の実現性
- オ 収益施設設置やイベント等へのニーズ把握
- カ 事業規模の適正性
- キ 地域協働の実現性

### (3) 試行の期間

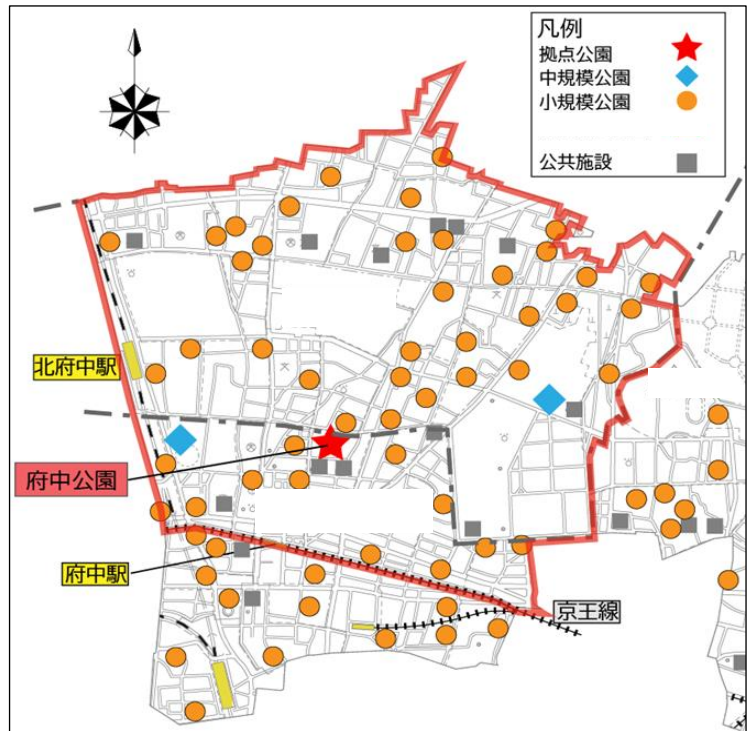
期間は、5年間とします。

### (4) 試行の対象範囲

将来的には、都市計画マスタープランの地域区分を参考にブロック分けを考えております。今回の試行では府中公園を拠点とする地域とします。

なお、公園数については、現在の樹木管理の1事業者の対象公園数（50～70）を参考としています。

対象公園数：65公園





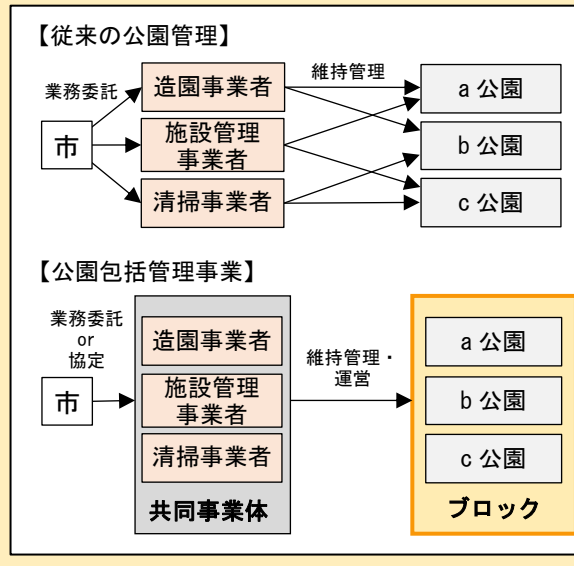
## 6 事業手法の検討

### ■ 包括管理手法の比較

公共施設の包括管理手法には「指定管理者制度」と「包括的民間委託」があり、その選択の判断基準は設置目的の効果的・効率的な達成です。民間ノウハウをいかした管理運営が重視される中、利用料金収受が可能で、イベント開催等の市民サービス向上が期待でき、公園管理手法として多くの自治体が採用している指定管理者制度の導入が望ましいと考えます。

| 区分     | 指定管理者制度   | 包括的民間委託  |
|--------|---|--|
| 法的位置付け | 地方自治法／議決に基づく行政処分  | 民法に基づく民間委託契約   |
| 特徴     | 民間委託では民間に委ねることができなかった公権力行使のうち、 <u>公の施設の料金の設定及び直接収受、使用許可等を指定管理者に委ねることが可能</u> | 複数業務化（複数の施設、同一施設の複数業務）、複数年度化、性能規定化の要素を持つような公共施設等の管理に係る業務委託 |
| 導入状況   | 多くの地方公共団体が導入  | 地方自治法適用外の国営公園が導入   |
| 評価     | ○   | △  |

### ■ 官民連携手法のイメージ



## 7 市直営から指定管理者制度へ移行した場合の事業費試算

### ■ 公園包括管理事業の年間概算事業費の試算

市全域を指定管理者制度へ移行した場合の概算事業費は、8億7,090万円/年と試算しています。

- ・維持管理費として、委託料等の管理費から10パーセントの削減を見込んでいます。
- ・職員人件費の合計は削減を見込んでいますが、指定管理者の人件費分については増加を見込んでいます。
- ・現状の人件費と維持管理費の合計9億2,440万円/年から、5,350万円/年の削減を見込んでいます。

